

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации

Пункт 4 статьи 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2001, № 21, ст. 2063; 2005, № 1, ст. 39; 2008, № 17, ст. 1756) изложить в следующей редакции:

«4. Отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника, определяемые в соответствии с семейным законодательством, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

Отчуждение собственником жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника, не относящиеся к лицам, оставшимся без родительского попечения, допускается при условии предоставления собственником, являющимся законным представителем указанных несовершеннолетних, в орган опеки и попечительства письменного обязательства о предоставлении несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения в течение месяца с момента государственной регистрации сделки по отчуждению жилого помещения.

Порядок выдачи согласия органом опеки и попечительства на отчуждение жилого помещения в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, форма заявления о выдаче согласия, примерный перечень документов, необходимых для выдачи согласия, сроки, основания принятия и выдачи органом опеки и попечительства решения о согласии либо об отказе в выдаче согласия, а также форма и порядок предоставления собственником жилого помещения письменного обязательства в орган опеки и попечительства в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта определяются Правительством Российской Федерации.

Законные представители несовершеннолетних либо орган опеки и попечительства либо прокурор в случае не выполнения предоставленного обязательства осуществляют защиту прав и интересов несовершеннолетнего в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

- (11)
2

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» потребует издания постановления Правительства Российской Федерации об установлении порядка выдачи согласия органа опеки и попечительства на отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (далее – согласие), формы заявления о выдаче согласия, примерного перечня документов, необходимых для выдачи согласия, сроки, основания принятия и выдачи органом опеки и попечительства решения о согласии либо об отказе в выдаче согласия, а также формы и порядок предоставления собственником жилого помещения, которое подлежит отчуждению, письменного обязательства в орган опеки и попечительства о предоставлении несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения (далее – письменное обязательство).

Обоснование необходимости подготовки – установление единых административных процедур получения согласия, а также предоставления в орган опеки и попечительства письменного обязательства.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Ответственные исполнители – Минобрнауки России, Минтруд России.

- 

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2010 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Чадаевой В.В. (далее соответственно – Постановление, ГК РФ), согласно пункту 2 которого пункт 4 статьи 292 ГК РФ в части, определяющей порядок отчуждения жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника данного жилого помещения, если при этом затрагиваются их права или охраняемые законом интересы, признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 38 (часть 2), 40 (часть 1), 46 (часть 1) и 55 (части 2 и 3), в той мере, в какой содержащееся в нем регулирование – по смыслу, придаваемому ему сложившейся правоприменительной практикой, – не позволяет при разрешении конкретных дел, связанных с отчуждением жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние, обеспечивать эффективную государственную, в том числе судебную, защиту прав тех из них, кто формально не отнесен к находящимся под опекой или попечительством или к оставшимся (по данным органа опеки и попечительства на момент совершения сделки) без родительского попечения, но либо фактически лишен его на момент совершения сделки по отчуждению жилого помещения, либо считается находящимся на попечении родителей, при том, однако, что такая сделка – вопреки установленным законом обязанностям родителей – нарушает права и охраняемые законом интересы несовершеннолетнего.

Законопроект направлен на совершенствование порядка отчуждения жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние, имеющие право пользования этим жилым помещением.

Так, законопроектом предусматривается, что отчуждение жилого помещения, в котором проживают оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника, определяемые в соответствии с

семейным законодательством, допускается с согласия органа опеки и попечительства (далее – согласие органа опеки и попечительства).

К числу оставшихся без родительского попечения статья 121 Семейного кодекса Российской Федерации относит детей, чьи родители умерли, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны недееспособными, длительно отсутствуют, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов. Приведенный перечень не является исчерпывающим, что позволяет органам опеки и попечительства осуществлять защиту прав и интересов детей в зависимости от конкретных обстоятельств во всех иных случаях, когда родительское попечение фактически отсутствует.

Кроме того, законопроектом в качестве условия отчуждения собственником жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены его семьи, не относящиеся к лицам, оставшимся без родительского попечения, устанавливается необходимость предоставления собственником, являющимся законным представителем указанных несовершеннолетних, в орган опеки и попечительства письменного обязательства о предоставлении несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения. Такое жилое помещение должно быть предоставлено в течение месяца с момента государственной регистрации сделки по отчуждению жилого помещения.

Полномочием по определению порядка выдачи согласия органом опеки и попечительства на отчуждение жилого помещения, формы заявления о выдаче согласия, примерного перечня документов, необходимых для выдачи согласия, сроков, оснований принятия и выдачи органом опеки и попечительства решения о согласии либо об отказе в выдаче согласия, а также формы и порядка предоставления собственником жилого помещения письменного обязательства в орган опеки и попечительства предлагается наделить Правительство Российской Федерации.

Учитывая положения Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которым защита прав и интересов детей возлагается на их родителей, родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей, обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей, законопроектом устанавливается, что в случае не выполнения предоставленного собственником обязательства, в первую очередь, родители несовершеннолетних осуществляют защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

В иных случаях, например, если между интересами родителей и детей имеются противоречия, защита прав и интересов детей будет осуществляться либо органами опеки и попечительства либо прокурором.

Реализация предлагаемых законопроектом норм позволит обеспечить правовую защиту несовершеннолетних, живущих в так называемых неблагополучных семьях, в которых родители не лишены родительских прав и не ограничены в них, но при этом не заботятся об интересах ребенка.

При разработке законопроекта учитывалось, что несовершеннолетние являются одной из наиболее социально уязвимой категорией населения, требующей особой защиты со стороны государства. Согласно статьям 7 и 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации детство находится под защитой государства, обеспечивается государственная поддержка детства. Функции защиты прав и законных интересов несовершеннолетних законодательно закреплены, в том числе непосредственно за законными представителями несовершеннолетних, за органами опеки и попечительства.

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

Заместитель директора Департамента
государственной политики
в сфере защиты прав детей



И.И. Романова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 292
части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

- 

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают

Статья 1

Часть 2 статьи 19 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2014, № 45, ст. 6143, № 52, ст. 7543) дополнить предложением следующего содержания:

«Порядок выдачи разрешения органом опеки и попечительства на распоряжение имуществом подопечного, форма заявления о выдаче разрешения, примерный перечень документов, необходимых для выдачи разрешения, сроки, основания принятия и выдачи органом опеки и попечительства разрешения либо об отказе в выдаче разрешения, определяются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 26, ст. 3890, № 27, ст. 4248, ст. 4294; 2017, № 27, ст. 3938, № 31, ст. 4767, № 31, ст. 4796, ст. 4829; 2018, № 1, ст. 70, ст. 90) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 3 статьи 9 слово «либо» исключить, дополнить словами «, и иных несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения»;

2) пункт 15 части 1 статьи 26 после слов «органа местного самоуправления,» дополнить словами «либо в органе регистрации прав отсутствуют сведения о представлении собственником отчуждаемого жилого помещения, являющегося законным представителем несовершеннолетнего, письменного обязательства о предоставлении указанным несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения,»;

3) в части 8 в статье 32 слово «либо» исключить, после слов «оставшихся без попечения родителей,» дополнить словами а также сведения о представлении собственником отчуждаемого жилого помещения, являющегося законным представителем несовершеннолетнего, письменного обязательства о предоставлении указанным несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения,»;

4) часть 4 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«4. При наличии у органа регистрации прав сведений о признании граждан недееспособными или ограниченно дееспособными, сведений о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, несовершеннолетних членах семьи собственника жилого помещения, оставшихся без попечения родителей, и иных несовершеннолетних членах семьи собственника жилого помещения, записи об этом вносятся в Единый государственный реестр недвижимости в срок не более трех рабочих дней с момента поступления указанных сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

- 02

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают» (далее – законопроект) направлен на реализацию проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», разработанного во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2010 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Чадаевой В.В.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» направлен на совершенствование механизма отчуждения жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние, имеющие право пользования этим жилым помещением.

В частности, указанным проектом федерального закона предусматривается, что отчуждение жилого помещения, в котором проживают оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника, допускается с согласия органа опеки и попечительства (далее – согласие органа опеки и попечительства). Кроме того, в качестве условия отчуждения собственником жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены его семьи, не относящиеся к лицам, оставшимся без родительского попечения, устанавливается необходимость предоставления собственником, являющимся законным представителем указанных несовершеннолетних, в орган

опеки и попечительства письменного обязательства о предоставлении несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения. Такое жилое помещение должно быть предоставлено в течение месяца с момента государственной регистрации сделки по отчуждению жилого помещения.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым органы опеки и попечительства будут направлять в органы, осуществляющие государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости, сведения о представлении собственником отчуждаемого жилого помещения, являющегося законным представителем несовершеннолетнего, письменного обязательства о предоставлении указанным несовершеннолетним для проживания иного жилого помещения.

Отсутствие таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости будет являться основанием для приостановления осуществления регистрации сделки по отчуждению жилого помещения.

Кроме того, законопроектом вносится изменение в часть 2 статьи 19 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», предусматривающее установление Правительством Российской Федерации единого порядка выдачи разрешения органом опеки и попечительства на распоряжение имуществом подопечного, форма заявления о выдаче разрешения, примерный перечень документов, необходимых для выдачи разрешения, сроки, основания принятия и выдачи органом опеки и попечительства разрешения либо об отказе в выдаче разрешения.

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

Заместитель директора Департамента
государственной политики
в сфере защиты прав детей



И.И. Романова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

- 

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан при отчуждении жилого помещения, в котором они проживают» (далее – законопроект) потребует издания постановления Правительства Российской Федерации об установлении порядка выдачи разрешения органом опеки и попечительства на распоряжение имуществом подопечного, формы заявления о выдаче разрешения, примерного перечня документов, необходимых для выдачи разрешения, сроки, основания принятия и выдачи органом опеки и попечительства разрешения либо об отказе в выдаче разрешения.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Ответственные исполнители – Минобрнауки России, Минтруд России.

Реализация законопроекта также потребует издания постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного

кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Ответственные исполнители – Минобрнауки России, МВД России, Росреестр.

- 