

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации**  
**и совершенствованию гражданского законодательства**  
**по проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок**  
**товаров, работ, услуг для обеспечения государственных**  
**и муниципальных нужд»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Проект) направлен на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 21 марта 2018 г. № А6-2822).

Проект подготовлен Министерством финансов Российской Федерации и внесен в Правительство Российской Федерации.

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Проектом предлагается установить единый срок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрены правила исчисления сроков, а также предусмотрены изменения Закона № 44-ФЗ в той части, которая регулирует отношения, связанные с заключением и исполнением контракта.

Анализ представленного Проекта позволяет сделать следующие выводы.

1. Прежде всего, необходимо отметить, что пояснительная записка не содержит каких-либо разъяснений, объяснений, пояснений к тексту Проекта. Содержание пояснительной записки фактически сводится к краткому пересказу Проекта. Из пояснительной записки следует, что

Проект подготовлен во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по сокращению задолженности по расходам федерального бюджета в 2016 году, утвержденного Правительством Российской Федерации 25 апреля 2016 г. № 2848п-П13. Вместе с тем ни из текста Проекта, ни из пояснительной записки невозможно установить, каким образом принятие Проекта в качестве закона позволит сократить задолженность по расходам федерального бюджета в 2016 году.

2. Проектом предлагается установить единый срок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 5 статьи 2 Закона № 44-ФЗ в редакции Проекта нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок вступают в силу по истечении шестидесяти календарных дней со дня их официального опубликования.

Необходимость установления данного правила в пояснительной записке никак не объясняется. При этом не совсем понятно, чем разработчиков Проекта не устраивают положения Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Кроме того, установив общий единый срок вступления в силу нормативных правовых актов (шестьдесят календарных дней), далее Проект указывает: «за исключением случая, если такими актами предусмотрен иной срок вступления в силу».

Таким образом, положение Проекта об установлении общего единого срока фактически становится бесполезным, поскольку любым «исключением» без каких-либо условий и ограничений можно установить иной срок. Тем самым теряется смысл общего правила. Такое исключение установлено уже самим Проектом, который в соответствии со статьей 2

вступает в силу со дня официального опубликования, а не по истечении шестидесяти календарных дней.

3. Проектом предлагается дополнить статью 2 Закона № 44-ФЗ новой частью 7, которой будут предусмотрены правила исчисления сроков.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Глава 11 ГК РФ посвящена исчислению сроков.

В связи с этим не совсем понятно, чем вызвана необходимость фактически дублирования положений ГК РФ в Законе № 44-ФЗ.

4. Проектом предлагается внести изменения и дополнения в статью 34 Закона № 44-ФЗ, посвященную заключению контракта.

Необходимо отметить, что уже в настоящее время в действующей редакции статья 34 включает в себя почти тридцать частей и представляет собой скорее инструкцию, а не норму закона. Проектом предлагается дополнить статью еще тремя частями.

При этом полагаем, что некоторые предлагаемые Проектом правила являются избыточными. Например, частью 13.2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в редакции Проекта предлагается установить порядок и особенности включения в контракт условия о выплате аванса.

Вместе с тем в соответствии с действующей редакцией части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

«Порядок оплаты» включает в себя, помимо прочего, и возможность установить в контракте условие о предварительной оплате (полностью или в части). Анализ действующих норм Закона № 44-ФЗ (статьи 21, 37, 96, 112) позволяет сделать вывод, что данный Закон не содержит препятствий для включения в контракт условия о выплате авансовых платежей.

Следовательно, часть 13.2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в редакции Проекта не устанавливает какое-либо особенное регулирование. Кроме того, не совсем понятно, почему размер аванса должен непременно устанавливаться в виде фиксированного процента от цены контракта и почему в контракте не может быть указан размер аванса в твердой сумме.

Таким образом, поскольку необходимость принятия Проекта в представленном виде никак не обоснована, и законопроект, и пояснительная записка нуждаются в доработке.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в представленном виде не может быть поддержан.

*Проект заключения подготовлен  
в Исследовательском центре частного права  
имени С.С.Алексеева при Президенте  
Российской Федерации*