

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации**  
**и совершенствованию гражданского законодательства**  
**по проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статью 424 части первой Гражданского кодекса**  
**Российской Федерации (в части установления цен (тарифов,**  
**расценок, ставок и т.п.) в рублях)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 424 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части установления цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) в рублях» (далее – Проект) направлен на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 19 октября 2017 г. № 22-04-09/68499).

Проект подготовлен во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 21 августа 2017 г. № АД-П13-5495 и от 21 сентября 2017 г. № АД-П9-6226.

Проектом предлагается статью 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) дополнить новыми пунктами, в соответствии с которыми:

- цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.) должны быть выражены в рублях (пункт 4);

- установление цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) в иностранной валюте или в условных денежных единицах при осуществлении расчетов на территории Российской Федерации не допускается за исключением случаев, определенных законом (пункт 5).

Анализ представленного Проекта позволяет сделать вывод о том, что Проект не может быть поддержан.

1. Прежде всего, необходимо обратить внимание на содержание пояснительной записки к Проекту.

Так, в пояснительной записке сказано, что Проект «направлен на исключение возможности установления цен на все виды инфраструктурных и сопутствующих услуг, оказываемых в российских портах, в иностранной валюте или условных единицах при осуществлении внутренних расчетов».

Вместе с тем Проектом предлагается внести изменения в статью 424 ГК РФ и установить общие правила для всех участников гражданского оборота, а не только для тех, кто в российских портах оказывает инфраструктурные и сопутствующие услуги. Таким образом, Проект выходит далеко за пределы тех целей и задач, которые пытаются решить разработчики Проекта.

Далее в пояснительной записке сделан вывод, что в настоящее время в ГК РФ отсутствуют нормы, позволяющие устанавливать обязательность применения на территории Российской Федерации цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) в рублях, «что вызывает неоднозначное толкование в правоприменительной практике».

При этом из пояснительной записки невозможно установить, о каком «неоднозначном толковании» и какой «правоприменительной практике» в данном случае идет речь. В пояснительной записке отсутствуют ссылки на судебные акты, статистику, какие-либо факты и данные, иную информацию, на основании которых разработчики Проекта пришли к названному выводу.

Таким образом, фактически пояснительная записка какого-либо обоснования необходимости принятия Проекта в представленном виде не содержит.

2. Предлагаемые Проектом изменения статьи 424 ГК РФ противоречат как общим принципам гражданского законодательства, так и ряду конкретных положений ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им

отношений, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела.

Согласно пункту 2 статьи 317 ГК РФ в денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в рублях в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах.

Таким образом, действующее гражданское законодательство допускает свободный выбор сторонами обязательств валюты, в которой выражены эти обязательства. Это соответствует принципу свободы договора (статья 421 ГК РФ), а также общему принципу, согласно которому граждане и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, свободно устанавливая свои права и обязанности на основе договора (пункт 2 статьи 1 ГК РФ).

Установление запрета на выражение суммы обязательств в иностранной валюте ограничивает право граждан и юридических лиц по своему усмотрению определять условия договора.

Помимо названных положений ГК РФ, этот запрет противоречит части 1 статьи 34, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Предлагая включить в ГК РФ положение, ограничивающее свободу договора, пояснительная записка к Проекту не поясняет, какими конституционно-правовыми соображениями вызвано это ограничение.

Не совсем понятна ссылка на статью 140 ГК РФ в пункте 4 статьи 424 ГК РФ в редакции Проекта.

В соответствии со статьей 140 ГК РФ рубль является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации. Случаи, порядок и условия использования иностранной валюты на территории Российской Федерации определяются законом или в установленном им порядке.

В данной норме речь идет о рубле как о средстве платежа. Статья 140 ГК РФ не устанавливает каких-либо правил, связанных с ценами (тарифами, расценками, ставками и т.п.).

Таким образом, положения Проекта не согласуются с положениями статьи 140 ГК РФ. Фактически Проект смешивает понятия «валюта долга» (валюта, в которой денежное обязательство выражено) и «валюта платежа» (валюта, в которой денежное обязательство должно быть оплачено).

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в статью 424 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части установления цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) в рублях» не может быть поддержан.

*Проект заключения подготовлен  
в Исследовательском центре частного права  
имени С.С.Алексеева при Президенте  
Российской Федерации*