

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571;
2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3947; 2016,
№ 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 65, 89; № 27, ст. 3957; 2019, № 31, ст. 4422;
2020, № 17, ст. 2702) следующие изменения:

1) часть 25 статьи 3² дополнить четвертым предложением
следующего содержания:

"Для целей настоящего Федерального закона понятие "банковская
гарантия" используется в значении, указанном в Гражданском кодексе
Российской Федерации.";

2) в статье 3⁴:

а) часть 14 признать утратившей силу;

б) дополнить частями 14¹ – 14³ следующего содержания:

"14¹. Банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна соответствовать следующим требованиям:

1) должна быть выдана банком, включенным в перечень, предусмотренный статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2) информация о такой банковской гарантии должна быть включена в предусмотренный статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе;

3) не может быть отозвана выдавшим ее банком;

4) должна содержать:

а) в случае, предусмотренном в извещении об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего

предпринимательства, документации о такой закупке, условие о праве заказчика на взыскание в бесспорном порядке денежных средств со счета банка, если банком в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, соответствующее условиям такой банковской гарантии и направленное до окончания ее срока действия;

б) перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 32 настоящей статьи;

в) срок действия банковской гарантии, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Заказчик не вправе требовать предоставления банковской гарантии, содержащей иной срок ее действия.

14². Несоответствие банковской гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным настоящей статьей, является основанием для отказа в ее принятии заказчиком.

14³. Банк в случае неисполнения или несвоевременного (ненадлежащего) исполнения обязательств по банковской гарантии,

требование об уплате по которой соответствует условиям такой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, обязан за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку (пени) в размере 0,1 процента от денежной суммы, подлежащей уплате по такой гарантии.";

в) часть 17 изложить в следующей редакции:

"17. В случаях, предусмотренных частью 26 статьи 3² настоящего Федерального закона, денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисляются банком на счет заказчика, указанный в извещении об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, документации о такой закупке, или заказчиком предъявляется требование об уплате денежных сумм по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.";

г) дополнить частями 31 и 32 следующего содержания:

"31. К банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам

конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, применяются положения пунктов 1 - 3, подпунктов "а" и "б" пункта 4 части 14¹, частей 14² и 14³ настоящей статьи. При этом такая банковская гарантия:

1) должна содержать срок ее действия, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, документацией о такой закупке срока исполнения основного обязательства. Заказчик не вправе требовать предоставления банковской гарантии, содержащей иной срок ее действия;

2) должна содержать условие, предусматривающее вступление в силу банковской гарантии по обязательству участника закупки, возникшему из договора, предусмотренного частью 29 настоящей статьи, с даты заключения такого договора;

3) не должна содержать условий о представлении заказчиком банку судебных актов, подтверждающих неисполнение участником такой закупки обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

32. Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) форму банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием

субъектов малого и среднего предпринимательства, банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;

2) форму требования об уплате денежных сумм по банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;

3) дополнительные требования к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;

4) перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, банковской гарантии, предоставляемой

в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;

5) требования к порядку ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, предусмотренного статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", для целей настоящего Федерального закона.";

2) в статье 4:

а) в части 9:

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке";

дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

"10) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;

11) иные сведения, определенные положением о закупке.";

б) в части 10:

пункт 16 изложить в следующей редакции:

"16) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке";

дополнить пунктами 17 и 18 следующего содержания:

"17) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;

18) иные сведения, определенные положением о закупке."

Статья 2

Внести в статью 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; 2015, № 1, ст. 11, 51; 2017, № 31, ст. 4816; 2018, № 1, ст. 88; № 53, ст. 8428, 2019; № 18, 2195; № 52, ст. 7787; 2020, № 17, ст. 2702) следующие изменения:

1) пункт 3 части 2 изложить в следующей редакции:

"3) обязанность гаранта в случае неисполнения или несвоевременного (ненадлежащего) исполнения обязательств по банковской гарантии, требование об уплате по которой соответствует условиям такой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента от денежной суммы, подлежащей уплате по такой гарантии;"

2) в части 3 слова "бесспорное списание" заменить словами "взыскание в бесспорном порядке";

3) в части 8² после слов "предоставления выписок из него" дополнить словами ", форма банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона", слова "осуществлении уплаты" заменить словами "уплате".

Статья 3

Признать утратившим силу абзац шестьдесят девятый пункта 6 статьи 3 Федерального закона Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения частей 14¹ - 14³, частей 17, 31 и 32 статьи 3⁴, частей 9 и 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых либо приглашения принять участие в которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4
Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Законопроект, Закон № 223-ФЗ, Закон № 44-ФЗ) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № ДМ-П13-1100 (пункт 87 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 1 марта 2016 г. № 1349п-П13), а также с учетом пункта 3 протокола совещания у Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации В.В.Сидоренко от 1 февраля 2019 г. № ВС-П13-4пр.

В настоящее время заказчики при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ вправе самостоятельно в положении о закупке, документации о закупке регулировать вопрос обеспечения заявок, исполнения обязательств по договору, в том числе предъявлять любые требования к банковским гарантиям (размер, форма, порядок предоставления, срок действия) и банкам, выдающим их, что, в том числе приводит к установлению требований, совокупности которых могут соответствовать банковские гарантии, выданные исключительно приемлемыми для заказчика крупнейшими банками.

В практике встречаются случаи, при которых устанавливаются требования к наличию у банка действующего кредитного рейтинга одного из рейтинговых агентств S&P, Moody's или Fitch на уровне не ниже "BB-", а при отсутствии установленных рейтингов для банка со стороны всех рейтинговых агентств у банка должен быть рейтинг Эксперт РА не ниже "A++", капитал не менее 60 млрд. рублей, собственные средства (капитал) в размере не менее 10 млрд. рублей.

Указанные требования влекут существенные сложности с получением банковских гарантий субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) для целей обеспечения заявок и исполнения договоров.

Законопроект в целях расширения субъектам МСП доступа к участию в закупках предусматривает возможность предоставить банковские гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов МСП или обеспечения исполнения договора, заключенного по результатам таких закупок, выданные банками, включенным в перечень, предусмотренный статьей 45 Закона № 44-ФЗ.

Принятие Законопроекта обеспечит унификацию требований к банкам, уполномоченным на выдачу банковских гарантий для целей обеспечения заявок, исполнения контрактов (договоров), при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ.

Законопроект направлен на исключение предоставления подложных банковских гарантий, поскольку Законопроект предусматривает принятие исключительно банковской гарантии, включенной в реестр банковских гарантий в единой информационной системе в сфере закупок.

Требования к содержанию банковских гарантий, предоставляемых субъектами МСП, предполагается унифицировать с соответствующими требованиями, предусмотренными Законом № 44-ФЗ, в том числе в части:

права заказчика на взыскание в бесспорном порядке денежных средств со счета банка, если банком не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, соответствующее условиям такой банковской гарантии и направленное до окончания ее срока действия (по аналогии с частью 3 статьи 45 Закона № 44-ФЗ);

перечня документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии (по аналогии с пунктом 7 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ);

срока действия банковской гарантии (по аналогии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ).

условия, предусматривающего вступление в силу банковской гарантии по обязательству участника закупки, возникшему из договора, предусмотренного частью 29 статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ, в день заключения такого договора (по аналогии с пунктом 6 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ);

запрета на включение условий о представлении банку судебных актов, подтверждающих неисполнение участником такой закупки обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией (по аналогии с частью 4 статьи 45 Закона № 44-ФЗ).

Установление предлагаемых требований повысит их доступность для субъектов МСП и позволит снять барьеры для участия в закупках, проводимых отдельными видами юридических лиц.

Законопроект одновременно предусматривает признание части 14 статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ, устанавливающей полномочия Правительства Российской Федерации на утверждение требований к банкам, в которых участники конкурентных закупок с участием субъектов МСП открывают специальные банковские счета, утратившей силу, поскольку такие требования в настоящее время утверждены в соответствии с частью 10 статьи 44 Закона № 44-ФЗ в целях формирования предусмотренного указанной частью перечня банков, который, в свою очередь, подлежит обязательному применению при осуществлении закупок, предусмотренных статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ, в силу части 13 указанной статьи.

В целях недопущения необоснованных отказов в принятии заказчиками банковских гарантий при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ Законопроект предусматривает наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению формы банковской гарантии, используемой для целей Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ.

С целью обеспечения планомерной подготовки заказчиков к реализации предлагаемых нововведений Законопроект предусмотрен переходный период для его вступления в силу.

В Законопроекте отсутствуют положения об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета, не повлечет социально-экономические, финансовые и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - Федеральный закон, Закон № 44-ФЗ) потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации, утверждающее в том числе:

форму банковской гарантии;

форму требования об осуществлении уплаты денежных сумм по банковской гарантии;

дополнительные требования к банковской гарантии;

перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии.

требования к порядку ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, предусмотренного статьей 45 Закона № 44-ФЗ.

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку указанного нормативного правового акта, является Минфин России.

Срок подготовки указанного постановления Правительства Российской Федерации - не позднее 60 дней со дня официального опубликования Федерального закона.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации

от 8 ноября 2013 г. № 1005", предусматривающее утверждение формы банковской гарантии, используемой для целей Закона № 44-ФЗ.

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку указанного нормативного правового акта, является Минфин России.

Срок подготовки указанного постановления Правительства Российской Федерации - не позднее 60 дней со дня официального опубликования Федерального закона.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3⁴ и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.