

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статьи 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути)

Статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2012, № 31, ст. 4321; 2017, № 7, ст. 1029; 2018, № 1, ст. 44, № 53, ст. 8451, 2020, № 29, ст. 4515) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Заказчик и исполнитель услуги по ледокольной проводке судна, оказываемой судами атомного ледокольного флота в акватории Северного морского пути, и (или) иных услуг, необходимых для целей торгового мореплавания, оказываемых судами атомного ледокольного флота в акватории Северного морского пути (далее - услуга по проводке судна и иные услуги), могут заключать долгосрочные договоры возмездного оказания указанных услуг при осуществлении их исполнителем на систематической основе.

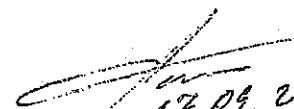
В долгосрочных договорах возмездного оказания услуг по проводке судна и иных услуг определяются срок договора, перечень оказываемых услуг, порядок оплаты каждой из входящих в указанный перечень услуг, обязанность исполнителя при использовании судов атомного ледокольного флота обеспечивать готовность используемых им судов к оказанию данной услуги в течение всего срока действия договора, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также определяемые при необходимости по соглашению сторон иные условия оказания указанных услуг."

Президент
Российской Федерации



20091283.doc

Мамин
17.09.2020


17.09.2020

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути)»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути) (далее – законопроект) разработан Госкорпорацией «Росатом» во исполнение пункта 48 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р.

Законопроект подготовлен в целях актуализации правового регулирования отношений по ледокольной проводке, перевозке грузов, пассажиров или иных услуг, необходимых для целей торгового мореплавания и оказываемых судами атомного ледокольного флота в акватории Северного морского пути (далее – СМП).

В указанных целях законопроектом предлагается дополнить статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – Кодекс) новым пунктом 6, которым предусматривается:

закрепление возможности заключения заказчиком и исполнителем услуги по ледокольной проводке судна, оказываемой судами атомного ледокольного флота в акватории СМП, и (или) иных услуг, необходимых для целей торгового мореплавания, оказываемых судами атомного ледокольного флота в акватории СМП (далее – услуга по проводке судна и иные услуги), долгосрочных договоров возмездного оказания указанных услуг при осуществлении их исполнителем на систематической основе;

определение существенных условий долгосрочных договоров возмездного оказания указанных услуг (срок договора, перечень оказываемых услуг, порядок оплаты каждой из входящих в указанный перечень услуг, обязанность исполнителя при использовании судов атомного ледокольного флота обеспечивать готовность используемого им судна атомного ледокольного флота к оказанию услуг в течение всего срока действия договора, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств). Наряду с указанными существенными условиями соответствующих долгосрочных договоров в законопроекте также устанавливается возможность определения в данных договорах при необходимости по соглашению сторон иных условий оказания предусмотренных ими услуг.

Порядок оплаты услуг по ледокольной проводке судна остается неизменным и устанавливается сторонами договора с соблюдением требований абзацев первого и второго пункта 5 статьи 5¹ Кодекса, в соответствии

с которыми размер платы за ледокольную проводку судна, ледовую лоцманскую проводку судна в акватории СМП определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях с учетом вместимости судна, ледового класса судна, расстояния, на которое осуществляется проводка этого судна, и периода навигации, при этом оплата указанных услуг осуществляется исходя из объема фактически оказанных услуг.

Соответственно, баланс интересов потребителей услуги по ледокольной проводке судна и субъектов соответствующей естественной монополии не нарушается, доступность данной услуги для судовладельцев сохраняется.

В части порядка оплаты иных услуг (не относящихся к ледокольной проводке и ледовой лоцманской проводке в акватории СМП), необходимых для целей торгового мореплавания, оказываемых судами атомного ледокольного флота, подобных вышеуказанным особым правилам определения размера и порядка оплаты законодательством не установлено, в связи с чем оплата за такие иные услуги должна определяться по соглашению сторон в соответствии с гражданским законодательством.

Предлагаемые законопроектом положения в условиях перспективного развития Арктики создадут благоприятные условия для морских перевозчиков для заключения комплексных долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, что, в свою очередь, позволит развивать транзитное судоходство по СМП и превратить его в реально функционирующую международную морскую магистраль, что позволит решить поставленную Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» стратегическую для Российской Федерации задачу развития СМП и увеличения грузопотока по нему до 80 млн тонн к 2024 году.

Кроме того, подавляющая часть проектов, реализуемых Российской Федерацией в акватории СМП, прилегающих к нему акваторий Арктических морей и сухопутных территорий, носит долгосрочный, инвестиционно емкий характер, подразумевает непрерывность вывоза производимой продукции морским транспортом.

В свою очередь, постоянная готовность судов атомного ледокольного флота к оказанию услуг в акватории СМП обеспечивается непрерывностью технологической эксплуатации ядерных установок, срок разрешения (лицензии) на эксплуатацию которых в соответствии с действующими федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии составляет ориентировочно 10 лет, а также непрерывным и систематическим характером оказания атомным ледокольным флотом услуг.

Законопроект в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

с целью обеспечения публичного обсуждения уведомления о подготовке законопроекта - с 20.01.2020 по 07.02.2020;

с целью обеспечения публичного обсуждения законопроекта - с 17.07.2020 по 30.07.2020;

с целью обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы - с 17.07.2020 по 30.07.2020.

По итогам публичного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечания и предложения в Госкорпорацию «Росатом» не поступили.

По итогам оценки регулирующего воздействия в заключении Минэкономразвития России сделан вывод об обоснованности наличия проблемы и целесообразности ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, а также об отсутствии в законопроекте положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект согласован Минтрансом России (Нерадько А.В.), Минэкономразвития России (Торосов И.Э.) и Минвостокразвития России (Крутиков А.В.) без замечаний.

На законопроект получены заключения Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В отношении предложений Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Госкорпорация «Росатом» отмечает:

выделение особой разновидности долгосрочного договора обусловлено необходимостью формирования новых положений российского законодательства, создающих условия для развития новых договорных форм в торговом мореплавании при использовании атомного ледокольного флота с учетом специфики его функционирования (суда атомного ледокольного флота нуждаются в техническом обслуживании на протяжении всего времени с момента запуска их двигателей, что требует обеспечения гарантированной доходности заключаемых в целях их использования договоров);

установление в законопроекте срока, который будет определяющим для квалификации договора о ледокольной проводке в качестве долгосрочного с учетом сложившейся правоприменительной практики и специфики оказываемых услуг, на данном этапе нецелесообразно;

понятия «долгосрочные договоры» и «систематическая основа» используются в различных законодательных актах, включая Кодекс (например, статья 118), Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (статья 10), Гражданский кодекс Российской Федерации (статья 798).

Юридикo-технические правки Минюста России по законопроекту учтены в соответствии с методическими рекомендациями по юридикo-техническому оформлению законопроектов.

Согласно заключению Минюста России, коррупциогенные факторы в законопроекте отсутствуют.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


Законопроект направлен на выполнение мероприятий подпрограммы 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2014 № 366.

Принятие и реализация законопроекта не оказывает влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Законопроектом не предусматривается выделение дополнительных средств из федерального бюджета и не формируется дополнительных расходных обязательств Российской Федерации.

Законопроектом не устанавливаются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, не устанавливается вид государственного контроля (надзора), вид разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

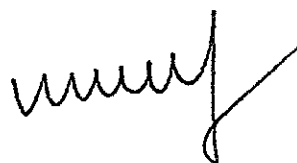
Аналогичных по своему содержанию проектов федеральных законов на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути)

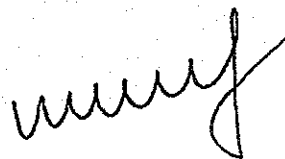
В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути) признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов не потребуется.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (в части предоставления возможности заключения долгосрочных договоров на оказание услуг с использованием судов атомного ледокольного флота, в том числе услуг ледокольной проводки судна по Северному морскому пути)» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

