

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3459; № 48, ст. 6165; 2016, № 1, ст. 77) следующие изменения:

1) в статье 55:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Статья 55. Право ребенка на общение с родителями, другими родственниками и иными лицами";

б) дополнить пункт 1 новым абзацем следующего содержания:

"Родители не должны препятствовать общению ребенка с лицами, не являющимися его родственниками, к которым он эмоционально привязан, если такое общение отвечает интересам ребенка.";

2) статью 67 изложить в следующей редакции:

"Статья 67. Право родственников и иных лиц на общение с ребенком

1. Дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники имеют право на общение с ребенком.

Лица, не являющиеся родственниками ребенка, к которым он эмоционально привязан, вправе требовать от его родителей (одного из них) предоставления возможности общения с ребенком с его согласия, если это не противоречит интересам ребенка.

2. В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления родственникам ребенка или лицам, не являющимся его родственниками, возможности общаться с ребенком орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению.

При рассмотрении заявления принимаются во внимание привязанность ребенка к указанным лицам, мнение ребенка, его возраст, состояние его здоровья, обеспечение тайны усыновления и другие обстоятельства, способные оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, его нравственное развитие.

3. Если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, родственники ребенка, лица, не являющиеся родственниками ребенка, либо орган опеки и попечительства вправе

обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком и определении порядка общения с ним.

Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка с учетом мнения ребенка и обстоятельств, указанных в абзаце втором пункта 2 настоящей статьи. Суд вправе отказать в удовлетворении требований в случае, если придет к выводу, что общение с ребенком родственников или лиц, не являющихся родственниками ребенка, противоречит его интересам.

В случае невыполнения решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" (далее - законопроект) разработан в связи с Постановлением Европейского Суда по правам человека от 16 июля 2015 г. (Дело "Назаренко (Nazarenko) против Российской Федерации" (жалоба № 39438/13) (далее - Постановление ЕСПЧ), а также в соответствии с пунктом 53 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 2925-р.

Европейский Суд по правам человека признал нарушение российскими властями статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. в связи с невыполнением Российской Федерацией обязательства по обеспечению права заявителя на уважение семейной жизни, выразившимся в необеспечении возможности сохранения семейных связей между ним и малолетней А. после прекращения отцовства без надлежащего учета интересов малолетней А. вследствие негибкости законодательных требований.

В соответствии со статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года (далее - Конвенция ООН), участницей которой является Российская Федерация, во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов детей. Из этого рамочного положения вытекает обязательство государств-участников при принятии любых мер, в том числе законодательных, в отношении детей уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению прав ребенка.

Согласно статье 9 Конвенции ООН важным составляющим системы защиты детей являются меры по недопущению распада семьи, в основе которых лежит требование о том, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. В том случае, если ребенок все же разлучается с одним из родителей, должно гарантироваться право ребенка на общение с обоими родителями, если это не противоречит интересам ребенка.

Данное положение распространяется на любое лицо, обладающее родительскими правами в силу закона, обычая или фактически сложившихся отношений.

Таким образом, отсутствие родственных связей не является достаточным основанием для того, чтобы исключить лицо из жизни несовершеннолетнего полностью.

Так, в Постановлении ЕСПЧ Европейский Суд по правам человека отметил, что статья 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод может быть истолкована как налагающая на государства-члены обязанность установить на основании материалов дела, в интересах ли ребенка дальнейшее общение с лицом, будь то кровный родственник или нет, которое заботилось о нем достаточно длительный период времени (параграф 66).

Право определять круг общения ребенка и иных лиц, не являющихся родственниками ребенка, имеется и в законодательных актах других государств в частности - в Гражданском кодексе Франции, Гражданском кодексе Германии, Законе Соединенного Королевства о детях 1989 года, отсылки к положениям которых содержатся в Постановлении ЕСПЧ. При этом в указанных положениях право на общение применяется к лицам, с которыми ребенок тесно связан и соблюдением определенных требований.

Законопроект направлен на закрепление аналогичного положения в законодательстве Российской Федерации с целью обеспечить наилучшие интересы ребенка.

Семейный кодекс Российской Федерации (далее - СК РФ) предусматривает, что родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий (пункт 1 статьи 64).

Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка (пункт 1 статьи 55 СК РФ).

Дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники имеют право на общение с ребенком. В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам ребенка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению. Если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребенка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться

в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка. В случае невыполнения решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве (статья 67 СК РФ).

Таким образом, СК РФ определен исчерпывающий круг лиц, которые имеют право поддерживать контакт с ребенком, без каких-либо исключений для учета разнообразия семейных ситуаций и наилучших интересов ребенка. В результате лицо, которое не имеет отношения к ребенку, но установило с ним тесную личную связь, полностью и автоматически исключается из жизни ребенка, и не может получить права на контакт ни при каких обстоятельствах, независимо от наилучших интересов ребенка (Постановление ЕСПЧ, параграфы 65 и 67).

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 55 и 67 СК РФ в части закрепления права несовершеннолетних на общение с иными лицами, не являющимися их родственниками, к которым он эмоционально привязан, если такое общение отвечает интересам ребенка, и, соответственно, права этих лиц на общение с несовершеннолетними, которое может быть защищено, в том числе в судебном порядке.

Верховный Суд Российской Федерации в своей позиции на законопроект указал, что в целях защиты ребенка и соблюдения его интересов право лица на общение с ребенком, не связанного с ним родственными узами, должно возникать при соблюдении специальных условий, отражающих степень участия данного лица в жизни ребенка. Наличие эмоциональной связи между таким лицом и ребенком не может являться достаточным и единственным основанием для возникновения указанного права.

Принимая во внимание уязвимость ребенка в силу его возрастной незрелости Верховный Суд Российской Федерации полагает, что право лица на общение с ребенком, не состоящим с ним в родственной связи, должно быть обусловлено комплексом условий, имеющих значение для установления такого права и наилучшего соблюдения интересов ребенка.

Учитывая изложенное, законопроектом предусмотрено, что в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления иным лицам, не являющимся родственниками ребенка, возможности общения с ним, орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению.

При этом при рассмотрении заявления принимаются во внимание привязанность ребенка к указанным лицам, мнение ребенка, его возраст, состояние его здоровья, обеспечение тайны усыновления и другие обстоятельства, способные оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, его нравственное развитие.

Такие условия позволяют законодательно обеспечить защиту права ребенка и иных лиц, не относящихся к его родственникам, на общение между собой, исходя из особенностей и многообразия конкретных жизненных ситуаций, и не исключают из круга близких ребенку лиц тех лиц, с которыми ребенок может быть прочно эмоционально связан.

В соответствии со статьей 4 Конвенции о правах ребенка на государство и органы опеки и попечительства возложены обязанности принимать все меры для защиты прав ребенка.

Указанное право может быть защищено в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 67 СК РФ органом опеки и попечительства, а также в судебном порядке.

Органы опеки и попечительства в силу установленных СК РФ полномочий принимают решения об обязывании родителей или иных законных представителей не препятствовать общению указанных лиц с ребенком в интересах несовершеннолетнего, в том числе в совокупности со всеми вышеуказанными условиями.

В случае если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства законопроектом устанавливается право иных лиц, не являющихся родственниками ребенка, обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка, с учетом мнения ребенка, а также обстоятельств, перечисленных выше.

Одновременно законопроектом предусматривается, что при рассмотрении спора о праве на общение с несовершеннолетними иными лицами, не являющимися их родственниками, суд вправе как удовлетворить заявленные требования, так и отказать в их удовлетворении.

При рассмотрении и разрешении споров, связанных с правами ребенка и родителей, в случае возникновения вопросов, выяснение которых требует специальных познаний, суд вправе в соответствии со статьями 79 - 87 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) назначить экспертизу в стадии подготовки дела к судебному разбирательству либо непосредственно в судебном заседании (судебно-психологическую, судебно-психиатрическую экспертизы, а также комплексные судебные экспертизы: психолого-психиатрические, психолого-педагогические,

психолого-валеологические, социально-психологические). Назначение экспертов и привлечение специалистов возможно по инициативе сторон, других лиц, участвующих в деле.

При этом гражданское судопроизводство построено на таких основополагающих принципах, как состязательность и диспозитивность, согласно которым каждая сторона спора определяет свои права и обязанности в гражданском процессе и реализует их по своему усмотрению. Этим, в свою очередь, обуславливается возложение на указанных лиц возможности и обязанности по доказыванию оснований заявленных требований и возражений, то есть отстаиванию своей правовой позиции, что составляет основу принципа состязательности. В частности, стороны имеют право заявить ходатайство о назначении экспертизы в целях оценки эмоциональной привязанности ребенка, расходы по которой будут нести самостоятельно.

Таким образом, в случае принятия изменений, предложенных законопроектом, порядок привлечения экспертов для оценки эмоциональной привязанности ребенка, останется аналогичным.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.


В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.


(Курашова СВ)


(С.В.Климова И.О.)

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Признания утратившими силу или приостановления иных федеральных законов не потребуется.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В абзаце первом части 2 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 30, ст. 4029) слова "или близкими родственниками" заменить словами ", родственниками, а также с лицами, не являющимися их родственниками, "

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" (далее - законопроект о внесении изменения в КоАП) разработан в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" (далее - Федеральный закон о внесении изменений в СК РФ), а также в соответствии с пунктом 53 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 2925-р.

Федеральный закон о внесении изменений в СК РФ принят в связи с Постановлением Европейского Суда по правам человека от 16 июля 2015 г. (Дело "Назаренко (Nazarenko) против Российской Федерации" (жалоба № 39438/13) и закрепил в статьях 55 и 67 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) право ребенка на общение с лицами, не являющимися его родственниками, к которым он эмоционально привязан, если такое общение отвечает интересам ребенка, и, соответственно, права этих лиц на общение с несовершеннолетним.

Указанное право может быть защищено в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 67 СК РФ органом опеки и попечительства, а также в судебном порядке.

Органы опеки и попечительства в силу установленных СК РФ полномочий, суд принимают решения об обязывании родителей или иных законных представителей не препятствовать общению указанных лиц с ребенком с учетом его привязанности, мнения ребенка, его возраста, состояния здоровья, обеспечения тайны усыновления и других обстоятельств, способных оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, его нравственное развитие. При этом гражданское законодательство построено на принципе диспозитивности, в соответствии с которым, стороны имеют право на проведение экспертизы в целях оценки эмоциональной привязанности ребенка, расходы по которой несут самостоятельно.

В этой связи законопроектом о внесении изменения в КоАП предлагается внести изменение в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрев административную ответственность за нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их прав на общение с лицами, не являющимися их родственниками, если такое общение отвечает интересам ребенка, и, соответственно, права этих лиц на общение с несовершеннолетними.

Таким образом, в случае нарушений требований решения суда либо акта органа опеки и попечительства к виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

С учетом изложенного принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с иными лицами, не являющимися его родственниками" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части обеспечения возможности общения ребенка с лицами, не являющимися его родственниками" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.