

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Пункт 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; 2011, № 49 (часть 1), ст. 7030; 2013, № 31, ст. 4191; 2016, № 1 (часть 1), ст. 26; 2017, № 47, ст. 6841; 2019, № 30, ст. 4101; 2019, № 52 (часть 1), ст. 7797) дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае, если денежное обязательство возникло на основании государственного (муниципального) контракта, иного договора с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оплата такого обязательства осуществляется физическому, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществившему поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, указанному в таком контракте, договоре."

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 219**  
**Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается дополнить новым пунктом статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Изменения в статью 219 Кодекса направлены на устранение правовой неопределенности применения при реализации бюджетных правоотношений, предметом которых является принятие и исполнение бюджетных обязательств по государственным (муниципальным) контрактам, иным договорам, заключаемым получателями бюджетных средств, норм гражданского законодательства Российской Федерации.

Бюджетные отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования государством и органами местного самоуправления централизованных финансовых ресурсов, необходимых им для выполнения своих задач, определяют специфические особенности содержания норм бюджетного права, которые составляют правила регулирования бюджетных отношений.

Как правило, они включают императивные требования, которые точно определяют объемы прав и обязанностей участников бюджетных отношений. Эти права и обязанности направлены на обеспечение общегосударственных интересов, а также интересов каждого участника бюджетных отношений.

Таким образом, нормы бюджетного права регулируют общественные отношения в финансовой сфере, основанные на административном и ином подчинении одной стороны другой. Применение к таким отношениям положений гражданского законодательства допускается в пределах, установленных соответствующими административными нормами.

Отсутствие в бюджетном законодательстве Российской Федерации прямых норм о составе лиц бюджетного обязательства, основаниях и порядке изменения, привело к использованию при рассмотрении споров, возникающих из таких правоотношений, положений гражданского законодательства Российской Федерации.

Такой подход несет для бюджетной системы Российской Федерации существенные риски, связанные с невозможностью обеспечить целевой характер использования бюджетных средств и контроль за их расходованием.

Государственный (муниципальный) контракт хотя и является формой двусторонней сделки, но права и обязанности получателей бюджетных средств при оплате такого договора, регулируются бюджетным законодательством Российской Федерации и соответствующем ему законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поскольку оплата государственного (муниципального) контракта является исполнением бюджета по расходам.

Положениями пункта 2 статьи 219 Кодекса исполнение бюджетов по

расходам предусматривает: принятие и учет бюджетных и денежных обязательств; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств.

Для постановки на учет бюджетных обязательств денежных обязательств Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют в соответствии с установленным соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) порядком, предусмотренным пунктом 1 статьи 219 Кодекса, в том числе контроль за непревышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, и соответствием сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве, возникшем на основании государственного (муниципального) контракта, условиям государственного (муниципального) контракта (пункт 5 статьи 219 Кодекса).

При этом оплата осуществляется при постановке на учет денежного обязательства, информация о котором должна соответствовать поставленному на учет соответствующему бюджетному обязательству (абзац четвертый пункта 5 статьи 219 Кодекса).

Сформированная система учета и исполнения бюджетных обязательств соответствует принципу адресности и целевого использования бюджетных средств, определенного статьей 38 Кодекса, направлена на безусловное выполнение расходных полномочий каждого публично-правового образования и взаимосвязана с нормами по контролю.

Контроль за использованием предоставленных из бюджета средств направлен на своевременное предотвращение бюджетных рисков публично-правовых образований, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением государственного контракта на любом его этапе (Правила казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1765).

Замена лица в обязательстве по предоставлению денежных средств исключает из-под установленных процедур контроля и мониторинга операции по использованию предоставленных из бюджета средств.

Наряду с казначейским сопровождением законодательством Российской Федерации, регламентирующим закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрено банковское сопровождение контрактов, обеспечивающее контроль за целевым использованием средств, предоставленных на финансовое обеспечение контракта (статья 35 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

При этом учитывая, что механизмы казначейского и банковского сопровождения применяется как к головному исполнителю, так и к субподрядчикам (соисполнителям) применение уступки права требования по государственным (муниципальным) контрактам приведет к нарушению целостности проводимого контроля.

В этой связи в отличие от гражданского законодательства Российской Федерации, в том числе гражданского процессуального законодательства, законодательства о несостоятельности (банкротстве), бюджетное законодательство Российской Федерации не допускает возможность выплаты средств из бюджета лицу, не являющемуся стороной государственного (муниципального) контракта, иного договора, заключенного получателем бюджетных средств, поскольку отсутствуют нормы о перемене лица в силу уступки права требования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 824 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору финансирования под уступку денежного требования (договору факторинга) одна сторона (клиент) обязуется уступить другой стороне - финансовому агенту (фактору) денежные требования к третьему лицу (должнику) и оплатить оказанные услуги, а финансовый агент (фактор) обязуется совершить не менее двух следующих действий, связанных с денежными требованиями, являющимися предметом уступки:

- 1) передавать клиенту денежные средства в счет денежных требований, в том числе в виде займа или предварительного платежа (аванса);
- 2) осуществлять учет денежных требований клиента к третьим лицам (должникам);
- 3) осуществлять права по денежным требованиям клиента, в том числе предъявлять должникам денежные требования к оплате, получать платежи от должников и производить расчеты, связанные с денежными требованиями;
- 4) осуществлять права по договорам об обеспечении исполнения обязательств должников.

С целью снижения возможных рисков для бюджетной системы Российской Федерации изменением в статью 219 Кодекса предлагается исключить неоднозначность правового регулирования в части исполнения бюджета по расходам на оплату денежных обязательств, возникающих из государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, заключаемых получателями бюджетных средств, и установить возможность оплаты по государственному контракту только в отношении лица, непосредственно поставившего товар (выполнившего работу, оказавшего услугу).

В целях последовательного регулирования вопросов выплат из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменением в статью 219 Кодекса предлагается предусмотреть, что оплата по государственному (муниципальному) контракту, иному договору, заключаемому получателем бюджетных средств, осуществляется только лицу, поставившему товар, выполнившему работу, оказавшему услугу, которое является стороной такого контракта, договора.

Поскольку в силу положений статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации к бюджетным правоотношениям гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством, внесение предлагаемых поправок не потребует внесения изменений в гражданское законодательство Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не приведет к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет социально-экономические и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект прямого влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации не оказывает.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 219  
Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация указанного проекта федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

