

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 148; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029, 3033; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7555; 2016, № 5, ст. 559; № 27, ст. 4160, 4238) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 2 статьи 4 после слов "судей и прокуроров," дополнить словами "государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, и других органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью,";

2) главу I дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

"Статья 10¹. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности профсоюзов и созданных ими организаций

1. Профсоюзы, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичные профсоюзные организации, зарегистрированные в качестве юридического лица, обеспечивают открытость и доступность информации об их деятельности, а также о деятельности:

некоммерческих организаций, учредителем которых являются профсоюзы, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичные профсоюзные организации;

коммерческих организаций, если профсоюзы, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичные профсоюзные организации и (или) некоммерческие организации, указанные в абзаце втором настоящего пункта, непосредственно и (или) косвенно участвует в коммерческой организации, и суммарная доля такого участия составляет более 20 процентов. Доля косвенного участия профсоюзов, объединений (ассоциаций) профсоюзов, первичных профсоюзных организаций и (или) некоммерческих организаций, указанных в абзаце втором настоящего пункта, в коммерческой организации через последовательность иных организаций определяется в виде произведения долей непосредственного участия организаций этой последовательности одна в другой.

2. На сайте указанных в пункте 1 настоящей статьи организаций в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещаются:

учредительные документы организации, а также документы о внесении в них изменений;

свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;

решения учредителя о назначении (избрании) органов юридического лица;

положения о филиалах, представительствах;

годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность;

сведения о проведенных в отношении юридического лица контрольных мероприятиях и их результатах.

3. Организации, указанные в абзацах первом и втором пункта 1 настоящей статьи, наряду с информацией, предусмотренной пунктом 2 настоящей статьи, размещают на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отчет о результатах деятельности и об использовании имущества, составляемый и утверждаемый в соответствии с общими требованиями, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений.

4. При отсутствии у первичной профсоюзной организации, зарегистрированной в качестве юридического лица, или организаций, указанных в абзацах втором и третьем пункта 1 настоящей статьи, сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информация,

указанная в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, размещается на сайте профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".";

3) в статье 24:

а) в пункте 2:

в абзаце первом слово ", неприкосновенность" исключить;

абзацы второй – четвёртый признать утратившими силу;

б) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Членские профсоюзные взносы уплачиваются членами профсоюза лично путем внесения наличных денег в кассу профсоюза или в безналичном порядке путем перевода денежных средств на счет профсоюза, открытый в кредитной организации.";

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Профсоюзы вправе осуществлять самостоятельно, а также через учрежденные ими организации приносящую доход деятельность, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей по представительству и защите социально-трудовых прав и интересов членов профсоюзов, и если это соответствует таким целям, при условии, что исчерпывающий перечень видов такой деятельности указан в их учредительных документах.

Сделка с принадлежащим профсоюзу недвижимым имуществом, акциями или долями в уставном (складочном) капитале (фонде) организаций, а также крупная сделка с иным имуществом профсоюза может быть совершена только с предварительного согласия его высшего руководящего

органа.

Для целей настоящего пункта крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанные с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества, а также с передачей имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов профсоюза, определяемой по данным ее бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом профсоюза не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Сделка, совершенная с нарушением требований абзаца второго настоящего пункта, может быть признана недействительной по иску профсоюза, члена постоянно действующего коллегиального исполнительного органа профсоюза или группы членов профсоюза, составляющих не менее одного процента от числа членов профсоюза, определенного на дату совершения сделки, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия на совершение сделки.

Лицо, исполняющее полномочия единоличного исполнительного органа профсоюза, несет перед профсоюзом ответственность в размере убытков, причиненных профсоюзу в результате совершения сделки с нарушением требований абзаца второго настоящего пункта, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

Профсоюз обязан раскрывать информацию о совершении сделок,

указанных в абзаце втором настоящего пункта, путем ее размещения на сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в объеме и порядке, определенных уставом организации в соответствии с общими требованиями, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений.";

4) пункты 3 и 4 статьи 28 признать утратившими силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах
и гарантиях деятельности"

Проект федерального закона (далее – проект) направлен на совершенствование законодательного регулирования отношений в сфере организации и деятельности профессиональных союзов в целях повышения эффективности их деятельности по представительству и защите социально-трудовых прав и интересов членов профсоюзов, а также обеспечения реализации принципов гласности и прозрачности в их деятельности.

Законодательство о профессиональных союзах формировалось более 20 лет назад, за указанный период существенно изменились как социально-экономические условия деятельности профсоюзов, так и законодательство Российской Федерации, регулирующее правовое положение некоммерческих организаций, в том числе их участие в гражданском обороте. Сложилось комплексное, устойчивое регулирование, обеспечивающее открытость деятельности некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, гарантирующее права их членов на участие в управлении такими организациями, соблюдение антикоррупционных стандартов.

Согласно статье 5 Федерального закона от 12 января 1996 года № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (далее – Закон) профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

Таким образом, для профсоюзов установлен повышенный уровень гарантий самостоятельности и независимости их деятельности, нежели для иных общественных объединений. Практика применения указанных положений Закона показывает, что в настоящее время информация о деятельности профсоюзов носит закрытый характер, особенно в части финансово-хозяйственной деятельности и распоряжения имуществом. Имеются сведения о сложности обеспечения реального контроля со стороны членов профсоюза за распоряжением профсоюзным имуществом. При этом отсутствуют специальные законодательные гарантии обеспечения открытости информации о деятельности профсоюзов, о распоряжении их имуществом, а также механизмы минимизации рисков злоупотребления должностями лицами профсоюзов своими правами по распоряжению профсоюзным имуществом.

Следует также учитывать, что основная часть профсоюзного имущества сформировалась в советский период, когда членство в профсоюзах и уплата взносов были массовыми, а деятельность профсоюзов поддерживалась государством. Таким образом, собственность профсоюзов

приобрела характер общественного достояния, что требует особого контроля за ее использованием.

Исходя из изложенного, законопроектом предлагается ряд мер по обеспечению транспарентности деятельности профсоюзов и обеспечению реального контроля членов профсоюзов за распоряжением профсоюзным имуществом.

Для профсоюзов (их объединений) проектом предлагается установить общий режим имущественных прав, гарантированный для всех некоммерческих организаций, исключив из Закона положения о запрете осуществления органами исполнительной власти финансового контроля за средствами профсоюзов и о том, что имущество профсоюзов может быть отчуждено только по решению суда.

Проектом предусматривается переход на "личный" порядок уплаты взносов каждым членом профсоюза самостоятельно. Предусматривается положение о том, что членские профсоюзные взносы уплачиваются членами профсоюза лично путем внесения наличных денежных средств в кассу профсоюза или в безналичном порядке путем перевода денежных средств на счет профсоюза, открытый в кредитной организации.

Учитывая правовую природу профсоюзов как некоммерческой общественной организации, их специальную правоспособность, а также особую миссию по представительству и защите социально-трудовых прав и интересов своих членов, уточняются положения об осуществлении профсоюзами приносящей доход деятельности, подчеркивается ее подчиненный по отношению к некоммерческим целям характер. На профсоюзы распространяется существующее для ряда иных некоммерческих организаций правило, что исчерпывающий перечень видов приносящей доход деятельности должен быть указан в их учредительных документах.

Проектом предлагается предусмотреть ряд требований, направленных на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности профсоюзов и созданных ими организаций.

В частности, предусматривается положение о том, что на сайте указанных организаций в сети "Интернет" размещаются учредительные документы организации, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица, решение учредителя о назначении (избрании) органов юридического лица, годовая бухгалтерская отчетность, сведения о проведенных в отношении юридического лица контрольных мероприятиях и их результатах и другие документы.

Следует отметить, что в отношении профсоюзов, их объединений и созданных ими некоммерческих организаций в настоящее время не установлены правила согласования сделок с недвижимым имуществом, долями в организациях и иных крупных сделок. Учитывая значительный, по сравнению с иными общественными объединениями, объем собственности профсоюзов и общенациональный характер ее формирования, целесообразно

распространить на профсоюзы режим согласования (одобрения) отдельных сделок, действующий в отношении коммерческих организаций с широким участием (хозяйственных обществ) и ряда некоммерческих организаций (фондов, потребительских кооперативов, государственных учреждений, религиозных организаций).

Проектом устанавливаются правила согласования высшим органом профсоюза сделок с недвижимым имуществом, долями в организациях и иных крупных сделок (сделок, цена которых либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов организации).

Согласно проекту сделка, совершенная с нарушением указанного требования, может быть признана недействительной по иску профсоюзной организации, члена постоянно действующего коллегиального исполнительного органа профсоюзной организации или группы членов профсоюзной организации, составляющих не менее одного процента от числа членов профсоюзной организации, определенного на дату совершения сделки, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия на совершение сделки.

Статьей 4 Закона установлено, что особенности применения названного Федерального закона в отношении профсоюзов, объединяющих военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, судей и прокуроров определяются соответствующими федеральными законами.

С учетом вышеизложенных проектируемых норм, предлагается дополнить данный перечень профсоюзами, объединяющими государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, и других органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью. Это позволит в дальнейшем предусмотреть особенности для соответствующих профсоюзов.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Предлагаемое законопроектом регулирование соответствует положениям Конвенции Международной организации труда № 87 от 9 июля 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, ратифицированной Российской Федерацией.

Принятие предлагаемых норм позволит обеспечить открытость и доступность информации о деятельности профсоюзов, подконтрольность их имущественной деятельности членам профсоюза, что приведет к росту уровня доверия к ним в обществе и создаст условия для повышения эффективности деятельности профсоюзов по представительству и защите социально-трудовых прав и интересов работников.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" потребует признания утратившими силу положения частей пятой и шестой статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми при наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профессионального союза (а в случаях, предусмотренных коллективными договорами или отраслевыми (межотраслевыми) соглашениями, по письменному заявлению работников, не являющихся членами профсоюза), работодатель ежемесячно бесплатно перечисляет на счет профсоюзной организации членские профсоюзные взносы (денежные средства) из заработной платы работников.

Указанные изменения предусмотрены проектом федерального закона "О признании утратившими силу отдельных положений статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О признании утратившими силу отдельных положений статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации

Части пятую и шестую статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878) признать утратившими силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О признании утратившими силу отдельных положений
статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона направлен на совершенствование законодательного регулирования отношений в сфере организации и деятельности профессиональных союзов.

Проект федерального закона подготовлен совместно с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", которым предполагается переход на "личный" порядок уплаты взносов каждым членом профсоюза самостоятельно и предусматривается положение о том, что членские профсоюзные взносы уплачиваются членами профсоюза лично путем внесения наличных денежных средств в кассу профсоюза или в безналичном порядке путем перевода денежных средств на счет профсоюза, открытый в кредитной организации.

В целях обеспечения согласования проектируемых норм и положений Трудового кодекса Российской Федерации настоящим проектом федерального закона предлагается признать утратившими силу положения частей пятой и шестой статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми при наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профессионального союза (а в случаях, предусмотренных коллективными договорами или отраслевыми (межотраслевыми) соглашениями, по письменному заявлению работников, не являющихся членами профсоюза), работодатель ежемесячно бесплатно перечисляет на счет профсоюзной организации членские профсоюзные взносы (денежные средства) из заработной платы работников.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Предлагаемое законопроектом регулирование соответствует положениям Конвенции Международной организации труда от 9 июля 1948 года № 87 "О свободе ассоциации и защите права на организацию", ратифицированной Российской Федерацией.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона " О признании утратившими силу отдельных положений статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации"

Реализация федерального закона "О признании утратившими силу отдельных положений статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О признании утратившими силу отдельных положений статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О признании утратившими силу отдельных положений статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации" потребует внесения изменений в статью 28 Федерального закона от 12 января 1996 года № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", в соответствии с которой при наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профсоюза, работодатель ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет профсоюза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников в соответствии с коллективным договором, соглашением.

Указанные изменения предусмотрены проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".