

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2016, № 48, ст. 6736) следующие изменения:

1) в статье 36²:

а) в части 4 после слов "Арбитражное соглашение" дополнить словами ", за исключением арбитражного соглашения о рассмотрении индивидуальных трудовых споров,", слова "если оно включено в" заменить словами "если оно включено в нормы,", слова "нормы, устанавливающие" заменить словами ", иными организаторами спортивных мероприятий, устанавливающие", дополнить предложением следующего содержания: "Арбитражное соглашение о передаче

в арбитраж (третейское разбирательство) индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений заключается в виде отдельного соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации об арбитраже (третейском разбирательстве) и с учетом особенностей, предусмотренных трудовым законодательством.";

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. В списке арбитров постоянно действующего арбитражного учреждения, администрирующего арбитраж (третейское разбирательство) споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, не менее половины арбитров должны соответствовать одному из следующих требований: обладать опытом работы в области физической культуры и спорта не менее пяти лет, предшествующих дате включения их в рекомендованный список арбитров, либо обладать опытом разрешения споров в области профессионального спорта и спорта высших достижений в качестве третейских судей или опытом работы в органах общероссийских спортивных федераций, профессиональных спортивных лиг, осуществляющих досудебное урегулирование споров в области профессионального спорта и спорта высших достижений, не менее четырех лет, предшествующих дате включения их в список

арбитров. Остальные арбитры должны иметь ученую степень, присужденную на территории Российской Федерации по научной специальности, входящей в перечень, который утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании рекомендации Совета по совершенствованию третейского разбирательства.";

2) в статье 36³:

а) в части 2 слова "связанные со спортивной подготовкой, а также споры" исключить;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Споры, предусмотренные пунктами 2, 3 и 11 части 1 настоящей статьи, являются предметом арбитража (третейского разбирательства), администрируемого исключительно постоянно действующим арбитражным учреждением, созданным в соответствии с частью 2 статьи 36² настоящего Федерального закона. Указанные споры не могут быть переданы на рассмотрение третейского суда, администрируемого иным арбитражным учреждением, а также третейского суда, образованного для разрешения конкретного спора.";

3) статью 36⁵ дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

"3. В состав указанного в части 2 настоящей статьи органа общероссийской спортивной федерации или профессиональной спортивной лиги должно входить не менее десяти членов, при этом не менее одной трети из них должны иметь высшее юридическое образование, подтвержденное выданным на территории Российской Федерации дипломом установленного образца.

4. Положение об органе общероссийской спортивной федерации или профессиональной спортивной лиги, указанном в части 2 настоящей статьи, а также его состав утверждаются органом управления соответствующей общероссийской спортивной федерации или профессиональной спортивной лиги в соответствии с их уставами."

Статья 2

Внести в статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2016, № 1, ст. 29; 2018, № 49, ст. 7523) следующие изменения:

1) часть первую после слов "из гражданско-правовых отношений," дополнить словами "а также индивидуальные трудовые споры спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений";

2) пункт 3 части второй дополнить словами ", за исключением индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, переданных на рассмотрение третейского суда в рамках арбитража, администрируемого постоянно действующим арбитражным учреждением, образованным с учетом требований законодательства о физической культуре и спорте".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 и предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение проблем, выявленных в процессе применения Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта", связанных с вопросами спортивного арбитража.

Законопроектом предлагается определить дополнительные требования, одному из которых должны соответствовать не менее половины арбитров постоянно действующего арбитражного учреждения, администрирующего арбитраж (третейское разбирательство) споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений.

К числу таких требований законопроект относит:

обладание опытом работы в области физической культуры и спорта (тренер, спортсмен, спортивный судья) не менее пяти лет, предшествующих дате включения в список арбитров;

опыт разрешения споров в области профессионального спорта и спорта высших достижений в качестве третейских судей либо опыт работы в органах общероссийских спортивных федераций, профессиональных спортивных лиг, (осуществляющих досудебное урегулирование споров в области профессионального спорта и спорта высших достижений), не менее четырех лет, предшествующих дате включения в рекомендуемый список арбитров.

Законопроектом предусматривается уточнение категорий споров, рассматриваемых третейским судом в рамках арбитража (третейского разбирательства) по соглашению действующего арбитражного учреждения в профессиональном спорте и спорте высших достижений.

Одновременно законопроектом предлагается закрепить норму об исключительной подсудности арбитражных споров о нарушении антидопинговых правил, о спортивных санкциях и индивидуальных трудовых

споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений. Так, согласно законопроекту данные споры являются предметом арбитража (третейского разбирательства), администрируемого исключительно постоянно действующим арбитражным учреждением, созданным с учетом требований законодательства о физической культуре и спорте.

Законопроектом также предлагается установить дополнительные особенности досудебного урегулирования споров.

В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 36⁵ Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" для целей реализации досудебного порядка урегулирования споров общероссийские спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги вправе создавать в своей структуре органы, к компетенции которых может быть отнесено урегулирование (разрешение) всех или отдельных категорий споров, указанных в статье 36³ указанного Федерального закона.

Законопроектом предлагается установить необходимость формирования списка членов указанного органа общероссийской спортивной федерации или профессиональной спортивной лиги не менее чем из 10 человек, из которых не менее одной трети должны иметь высшее юридическое образование. Положение о таком органе и его состав утверждаются органом управления соответствующей общероссийской спортивной федерации или профессиональной спортивной лиги в соответствии с их уставами.

Одновременно законопроектом предлагается внести изменение в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, направленное на исключение нормы, запрещающей рассмотрение в арбитраже (третейском суде) индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О физической культуре и спорте в Российской Федерации"
и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса
Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О физической культуре и спорте
в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского
процессуального кодекса Российской Федерации"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а финансовое обеспечение расходов будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минспорту России на соответствующий финансовый год.

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации
в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов
и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших
достижений на рассмотрение третейских судов**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2008, № 9, ст. 812; № 52, ст. 6236; 2011, № 25, ст. 3539; 2012, № 10, ст. 1164; № 31, ст. 4325; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2018, № 1, ст. 45) следующие изменения:

1) главу 54¹ дополнить статьей 348¹³ следующего содержания:

"Статья 348¹³. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений

Индивидуальные трудовые споры спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами, а также могут быть переданы по соглашению сторон спора в арбитраж

(третейское разбирательство), администрируемый постоянно действующим арбитражным учреждением, рассматривающим споры в профессиональном спорте и спорте высших достижений, в соответствии с законодательством Российской Федерации об арбитраже (третейском разбирательстве) и с особенностями, установленными законодательством о физической культуре и спорте.

Передача индивидуальных трудовых споров на рассмотрение в арбитраж (третейское разбирательство), администрируемый постоянно действующим арбитражным учреждением, рассматривающим споры в профессиональном спорте и спорте высших достижений, осуществляется при наличии между сторонами арбитражного соглашения. Указанное арбитражное соглашение может быть заключено в момент возникновения индивидуального трудового спора либо одновременно с заключением трудового договора для решения споров, которые могут возникнуть между сторонами.

В арбитраже (третейском разбирательстве), администрируемом постоянно действующим арбитражным учреждением, рассматривающим споры в профессиональном спорте и спорте высших достижений, рассматриваются индивидуальные трудовые споры по исковым

заявлениям работника (спортсмена, тренера), работодателя или профессионального союза, представляющего интересы работника.

При обращении в постоянно действующее арбитражное учреждение, рассматривающее споры в профессиональном спорте и спорте высших достижений, с иском по требованиям, вытекающим из трудовых отношений в профессиональном спорте и спорте высших достижений, работники освобождаются от оплаты расходов, связанных с разрешением спора в арбитраже.

Правила арбитража индивидуальных трудовых споров утверждаются некоммерческой организацией, при которой создано постоянно действующее арбитражное учреждение, администрирующее арбитраж (третейское разбирательство) споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, по согласованию с профессиональным союзом работников физической культуры и спорта, являющимся стороной отраслевого соглашения, заключенного с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.";

2) статью 382 дополнить словами ", если иное не установлено настоящим Кодексом и законодательством о физической культуре и спорте."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов" (далее - законопроект) разработан в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 и предусматривает внесение изменений, направленных на устранение коллизий, выявленных в процессе применения Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта", связанных с вопросами спортивного арбитража, совершенствования правовых механизмов защиты прав и интересов российских спортсменов и тренеров на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 36³ Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в рамках арбитража (третейского разбирательства), администрируемого постоянно действующим арбитражным учреждением, рассматриваются в том числе индивидуальные трудовые споры спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений. Вместе с тем в соответствии со статьей 382 Трудового кодекса Российской Федерации индивидуальные трудовые споры рассматриваются только комиссиями по трудовым спорам и судами.

Создана правовая коллизия, которая не позволяет в полной мере реализовать положения Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Законопроект предлагает внести изменения, направленные на предоставление возможности рассмотрения в специализированном арбитражном учреждении индивидуальных трудовых споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений.

Принятие законопроекта позволит создать дополнительные правовые возможности, расширить способы защиты прав и интересов российских спортсменов, тренеров, спортивных федераций, профессиональных

спортивных лиг и спортивных клубов путем рассмотрения спорных трудовых ситуаций методами третейского разбирательства в Российской Федерации.

Отсутствие в российском законодательстве возможности рассмотрения третейскими судами трудовых спортивных споров вынуждает спортсменов, в первую очередь в игровых видах спорта (футбол, баскетбол, хоккей, волейбол), и иностранных граждан и лиц без гражданства, привлекающихся в качестве спортсменов, имеющих трудовые контракты с российскими спортивными клубами, обращаться за судебной защитой для решения внутренних спортивных споров между российскими спортивными клубами и их игроками в третейские институты иностранной юрисдикции. Стоимость рассмотрения таких категорий споров в иностранных третейских судах начинается от 10 тыс. евро, сроки рассмотрения составляют не менее 8 месяцев.

При этом отношение к российским спортсменам при вынесении решений у иностранных судей не всегда объективно. Правовое регулирование индивидуальных трудовых договоров имеет особенности и в силу требований международных спортивных организаций (международные спортивные федерации, лиги, Международный олимпийский комитет, Всемирное антидопинговое агентство) не может быть основано только на положениях российского трудового законодательства.

В целях изменения сложившейся ситуации, при которой российские профессиональные спортсмены и тренеры за защитой своих трудовых прав вынуждены обращаться в иностранные судебные учреждения, а также в целях создания внутренних юридических механизмов для возвращения в российскую юрисдикцию спортивных споров, вытекающих из внутренних трудовых договоров российских спортсменов и профессиональных спортивных клубов, предлагается главу 54¹ "Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров" Трудового кодекса Российской Федерации дополнить статьей, предусматривающей возможность рассмотрения индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений третейскими судами.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых
споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте
и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов" не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а финансовое обеспечение расходов будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минспорту России на соответствующий финансовый год.