



СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО КОДИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

103132, Москва, ул. Ильинка, д. 8, стр. 2

Телефон: (495)606-56-32, факс: (495)606-36-57

**Принято на заседании Совета
21 марта 2019 г.
№ 186-8.2/2019**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона № 634917-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части лицензирования деятельности в области авиации»

Проект федерального закона № 634917-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части лицензирования деятельности в области авиации» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 14 февраля 2019 г. № А6-1492).

Проект внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Проект предусматривает отмену лицензирования деятельности по воздушным перевозкам как грузов, так и пассажиров.

Согласно пояснительной записке к Проекту целью его разработки является устранение дублирующих разрешительных процедур, а также снятие дополнительной административной нагрузки с хозяйствующих субъектов. Объясняется это тем, что сертификат эксплуатанта, обязательно

получаемый каждым воздушным перевозчиком, сам по себе является разрешительным документом для осуществления воздушных перевозок пассажиров и грузов, который фактически имеет то же значение, что и соответствующая лицензия.

Совет рассматривал законопроект, предполагающий отмену лицензирования воздушных перевозок (см. Экспертное заключение от 1 ноября 2018 г. № 181-5/2018), разработанный Министерством транспорта Российской Федерации в инициативном порядке.

Совет рекомендовал законопроект к принятию с учетом сделанного замечания. В Экспертном заключении отмечено, что законопроект предполагает исключить из Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ), в частности, пункт 4 статьи 9, который предусматривает возможность возложения на лицо, претендующее на получение лицензии, обязанностей по выполнению социально значимых воздушных перевозок и (или) авиационных работ. При этом, поскольку в соответствии с законопроектом подлежит отмене лицензирование только перевозочной деятельности, оснований для прекращения действия нормы пункта 4 статьи 9 ВК РФ в отношении авиационных работ не имеется.

В Проекте указанное замечание не учтено. Из ВК РФ по-прежнему предлагается исключить не всю статью 9, посвященную лицензированию деятельности в области авиации, а только ее пункт 4, позволяющий обременить лицо, получающее лицензию, обязанностью выполнять социально значимые воздушные перевозки или определенные авиационные работы.

В пояснительной записке к Проекту указано, что предусмотренная пунктом 4 статьи 9 ВК РФ выдача лицензии в связи с возложением обязанности по авиационным работам не соответствует перечню видов деятельности, подлежащих лицензированию согласно статье 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Однако это утверждение ошибочно. Так,

например, к лицензируемой деятельности относятся разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники. При выдаче лицензии на право заниматься такой деятельностью вполне может применяться обременение в виде обязанности выполнить строго определенные работы.

Таким образом, ранее высказанное Советом замечание относительно предлагаемого регулирования остается актуальным.

В связи с изложенным вызывает возражения и ряд других положений Проекта. Так, спорным является предложение исключить из статьи 65 ВК РФ нормы пункта 1 о контроле за соблюдением лицензионных требований и пункта 3 о мерах воздействия при нарушении требований лицензии.

В качестве общей рекомендации, таким образом, следует указать на необходимость согласовать предлагаемые новации с положениями статьи 9 ВК РФ в целом.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 634917-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части лицензирования деятельности в области авиации» может быть рекомендован к принятию с учетом сделанных замечаний.

Председатель Совета



П.В.Крашенинников