

**Принято на заседании Совета  
25 июня 2018 г.  
№ 178-9/2018**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по проекту федерального № 275099-7 «О внесении изменения  
в статью 123.16. части первой Гражданского кодекса Российской  
Федерации (в части приведения к единообразию терминологии,  
касающейся коренных малочисленных  
народов Российской Федерации)»**

Проект федерального закона № 275099-7 «О внесении изменения в статью 123.16. части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации)» (далее – Проект) рассматривается по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Проект внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Как следует из пояснительной записки к Проекту, его принятие имеет своей целью приведение к единообразию используемой в законодательных актах в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации терминологии в связи с принятием Государственной Думой в третьем чтении Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом в различных законодательных актах в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации была произведена замена термина «хозяйственная деятельность» на термин «традиционная хозяйственная деятельность».

Аналогичное изменение терминологии было осуществлено также в 2009 году путем принятия Федерального закона от 5 апреля 2009 г. № 40-ФЗ «О

внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Норма части 1 статьи 123.16. Гражданского кодекса Российской Федерации звучит следующим образом:

«1. Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.».

В случае принятия Проекта в качестве федерального закона эта же норма стилистически изменится:

«1. Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.».

Будучи отглагольным существительным, слово «хозяйствование» подразумевает деятельность по осуществлению традиционного хозяйствования или занятию традиционным хозяйствованием.

Несмотря на то, что оба термина передают схожие понятия, однако термин «хозяйствование» подразумевает виды деятельности, осуществляемые в рамках традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. При этом термин «традиционная хозяйственная деятельность» по отношению к коренным малочисленным народам Российской Федерации в законодательных актах используется значительно чаще.

Следует отметить, что в преамбуле Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов

Российской Федерации», определяющей предмет регулирования данного Федерального закона, а также в определении коренного малочисленного народа Российской Федерации (пункт 1 статьи 1) используется термин «хозяйствование», а далее по тексту закона – термин «хозяйственная деятельность». Также нужно обратить внимание, что в Налоговом кодексе Российской Федерации (статьи 217 и 395) налоговые льготы для граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, установлены правовыми нормами, в которых используется термин «хозяйствование». Например, налоговые льготы по налогообложению земельных участков применяются только при использовании таких участков для «традиционного хозяйствования». В этих условиях замена указанного термина в статье 123.16 Гражданского кодекса Российской Федерации на термин «хозяйственная деятельность» может привести к проблемам системного толкования нормы указанной статьи Гражданского кодекса Российской Федерации и норм статей 217 и 395 Налогового кодекса Российской Федерации.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 275099-7 «О внесении изменения в статью 123.16. части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации)» не может быть поддержан.

Председатель Совета

В.Ф.Яковлев