

**Принято на заседании Совета
25 июня 2018 г.
№ 178-2/2018**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Проект) повторно (после доработки) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 23 мая 2018 г. № 13998-ОФ/Д05и) в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 мая 2018 г. № П13-24479.

На Проект в первоначальной редакции Совет дал отрицательное Экспертное заключение от 28 мая 2018 г. № 177-2/2018.

Проект разработан в соответствии с пунктом 5 (абзацы второй и третий) раздела I протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 31 января 2018 года № 1.

Согласно пояснительной записке Проект создан в целях снижения затрат субъектов малого предпринимательства при государственной регистрации юридических лиц на этапе начала ведения предпринимательской деятельности и упрощения работы вновь создаваемых юридических лиц.

Проект в новой редакции, так же как и в предыдущей, предусматривает возможность указать в качестве адреса постоянно действующего органа

вновь создаваемого юридического лица адрес отделения почтовой связи. Использование адреса отделения почтовой связи становится возможным после регистрации заявителя в качестве физического лица в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (ЕСИА)».

В отличие от предыдущего законопроекта, настоящий Проект устанавливает возможность передачи документов на регистрацию юридического лица посредством информационной инфраструктуры кредитной организации.

Механизм использования заявителем информационной инфраструктуры кредитной организации следующий: после открытия заявителем счета физического лица в кредитной организации последняя должна предоставить заявителю доступ к информационной инфраструктуре для направления электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной подписью заявителя, а затем направить документы в регистрирующий орган. После регистрации юридического лица в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) кредитная организация обеспечивает регистрацию юридического лица в ЕСИА.

Несмотря на возможное положительное влияние на развитие бизнеса Проект в новой редакции оставляет неразрешенными следующие концептуальные проблемы.

1. Ключевая идея Проекта после его доработки осталась прежней – закрепление возможности указания в качестве адреса постоянно действующего органа вновь создаваемого юридического лица адрес отделения почтовой связи.

При этом в Проекте указано, что адрес отделения почтовой связи используется для целей связи с юридическим лицом.

Указанное предложение не соответствует действующему гражданскому законодательству, поскольку в силу абзаца второго пункта 3 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) адрес юридического лица необходим ему не только для получения почтовой корреспонденции (для «виртуальной» связи с юридическим лицом), но и для присутствия по этому адресу органа или представителя юридического лица (для фактической связи с юридическим лицом).

В соответствии с абзацем первым пункта 3 статьи 54 ГК РФ в ЕГРЮЛ должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица. В соответствии с пунктом 2 статьи 54 ГК РФ и пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон о регистрации) государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа.

Проект не предполагает размещения по адресу отделения почтовой связи органа или представителя юридического лица. Несмотря на то, что юридическое лицо – это по существу фикция, ответственность, которая возлагается на него, реальна. Проект в представленной редакции полностью исключает возможность для кредиторов общества напрямую обратиться с требованием к постоянно действующему исполнительному органу общества для урегулирования возможных спорных ситуаций, в том числе обратиться с иском о взыскании на имущество общества.

2. Нельзя не учитывать, что Проект может создавать сложности для субъектов малого предпринимательства во время ведения ими предпринимательской деятельности, поскольку предлагает внесение

изменений только в пункт 1 статьи 9 и пункт 1 статьи 11 Закона о регистрации.

При этом подпункт «г» пункта 4.2 статьи 9 Закона о регистрации устанавливает такой метод проверки достоверности сведений, включаемых или включенных в ЕГРЮЛ, который не может быть применим для адреса отделения почтовой связи (проведение осмотра объектов недвижимости).

В случае использования проверяющим органом указанного метода проверки достоверности сведений, вновь созданное юридическое лицо может столкнуться с внесением записи в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений об адресе в пределах места его нахождения в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона о регистрации. Наличие записи в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений об адресе влечет негативные последствия для юридического лица, предусмотренные подпунктом «ф» пункта 1 статьи 23 Закона о регистрации.

Необходимо устранить указанное противоречие и внести изменения в соответствующие статьи Закона о регистрации, а также в нормативно-правовой акт, предусмотренный пунктом 4.3 статьи 9 Закона о регистрации, устанавливающий основания, условия и способы проведения проверок.

3. Место нахождения юридического лица необходимо для связи с юридическим лицом, в том числе в случае возникновения судебного разбирательства. В частности, иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации (статья 28 ГПК РФ, статья 35 АПК РФ). Если таким местом будет считаться адрес почтовой организации, это может привести к непропорциональной нагрузке на суды в том регионе, в котором будет лучше налажена новая система.

4. Абзацами шестым, седьмым и восьмым пункта 2 статьи 1 Проекта устанавливается возможность использования заявителем адреса при одновременном соблюдении нескольких требований, в том числе:

- наличие у заявителя открытого счета физического лица,
- регистрация заявителя в системе ЕСИА в качестве физического лица.

Проект предусматривает возможность создания юридических лиц не только физическими, но и юридическими лицами. При этом возникает вопрос о целесообразности осуществления перечисленных действий физическими лицами, действующими в интересах юридического лица – учредителя вновь создаваемого юридического лица.

5. В абзацах десятом, одиннадцатом и двенадцатом пункта 2 статьи 1 Проекта указывается, что при подаче документов заявитель может выбрать способ получения корреспонденции юридическим лицом при его создании: либо на бумажном носителе по адресу отделения почтовой связи, указанному в заявлении, либо в электронной форме с использованием личного кабинета юридического лица на едином портале государственных и муниципальных услуг. При этом Проект не содержит сведений о том, где и каким образом будет отражена информация о выборе заявителя. Если информация об адресе отделения почтовой связи отражается в ЕГРЮЛ, то информация о личном кабинете юридического лица в настоящее время недоступна для третьих лиц.

6. В пункте 3 статьи 1 Проекта устанавливается, что решение о государственной регистрации юридического лица является основанием для направления регистрирующим органом уведомления в адрес кредитной организации. Кредитная организация осуществляет регистрацию юридического лица в системе ЕСИА. При этом неясно, какие последствия возникнут, если регистрация в системе ЕСИА не будет произведена или порядок и сроки регистрации будут нарушены.

7. Пунктом 2 статьи 1 Проекта предлагается указать в качестве адреса постоянно действующего органа адрес отделения почтовой связи только для вновь создаваемого юридического лица. При этом Проект не предусматривает специальных пояснений, допускающих подобную возможность для уже действующих юридических лиц.

Продолжают оставаться актуальными замечания Совета, указанные в Экспертном заключении от 28 мая 2018 г. № 177-2/2018:

- что будет происходить с местом регистрации юридических лиц, если у почтового отделения связи изменится адрес или оно будет ликвидировано;
- должна ли осуществляться перерегистрация места нахождения юридического лица в случае изменения адреса проживания физического лица;
- какие изменения законодательства о некоммерческих организациях необходимы в связи с внесением изменений в Закон о регистрации?

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не может быть поддержан.

Председатель Совета

В.Ф.Яковлев