

**Принято на заседании Совета  
28 мая 2018 г.  
№ 177-2/2018**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 12 апреля 2018 года № 9733-ОФ/Д05и).

Проект разработан в соответствии с пунктом 5 (абзацы второй и третий) раздела I протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 31 января 2018 года № 1.

Согласно пояснительной записке Проект подготовлен в целях снижения затрат субъектов малого предпринимательства при государственной регистрации юридических лиц на этапе начала ведения предпринимательской деятельности и упрощения работы вновь создаваемых юридических лиц.

Проект предусматривает:

1) возможность указать в качестве адреса (места нахождения) постоянно действующего органа вновь создаваемого юридического лица адрес отделения почтовой связи. Использование адреса отделения почтовой связи становится возможным после регистрации заявителя в качестве физического лица в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в

инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (ЕСИА)»;

2) после регистрации юридического лица в ЕГРЮЛ необходимо обеспечить регистрацию юридического лица в ЕСИА;

3) возможность передачи документов на регистрацию юридического лица через кредитную организацию.

Проект, помимо предполагаемого возможного положительного влияния на развитие бизнеса, порождает следующие концептуальные вопросы.

1. Ключевой идеей Проекта является закрепление возможности указать в качестве адреса постоянно действующего органа вновь создаваемого юридического лица адрес отделения почтовой связи.

Указанное предложение не соответствует действующему гражданскому законодательству, поскольку в силу абзаца второго пункта 3 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) адрес юридического лица необходим обществу не только для получения почтовой корреспонденции (для виртуальной связи с обществом), но и для присутствия по этому адресу органа или представителя юридического лица (для фактической связи с обществом).

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 ГК РФ и пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа. Проект не предполагает размещения по адресу отделения почтовой связи органа или представителя юридического лица, полностью исключая возможность для кредиторов общества, непосредственно обратиться к постоянно

действующему исполнительному органу общества для урегулирования возможных спорных ситуаций.

2. Нельзя не учитывать, что Проект может создавать сложности для субъектов малого предпринимательства во время ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предполагает внесения изменений в действующее налоговое и административное законодательство в связи с принятием Проекта в качестве федерального закона. Юридическое лицо может столкнуться с записью в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений об адресе в том случае, если порядок проверки юридических лиц окажется неизменным.

Место нахождения юридического лица необходимо для связи с юридическим лицом, в том числе в случае возникновения судебного разбирательства. Введение понятия «электронная форма коммуникации» требует внесения изменений не только в статью 54 ГК РФ, но и значительных изменений действующего процессуального законодательства. В частности, иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации. Если таким местом будет считаться адрес почтовой организации, это может привести к непропорциональной нагрузке на суды в том регионе, в котором будет лучше налажена новая система.

3. Проект вводит новое понятие – электронная форма коммуникации, посредством которой будет осуществляться связь с юридическим лицом, не разъясняя его содержания. При этом Проект не отвечает на вопросы о том, что такое «форма коммуникации».

4. Проект предполагает двойную регистрацию в системе ЕСИА, сначала физического лица в качестве заявителя, а после регистрации в ЕРГЮЛ вновь созданного юридического лица – указанного юридического лица.

При этом Проект не отвечает на следующий вопрос: требуется ли какая-то предварительная регистрация в ЕСИА в том случае, если

юридическое лицо учреждается не физическим, а другим юридическим лицом.

5. Согласно Проекту решение о государственной регистрации является основанием для создания учетной записи юридического лица в ЕСИА. Заявитель обязан обеспечить авторизацию учетной записи юридического лица в течение 5 дней со дня принятия такого решения.

При этом неясно, что делать заявителю и (или) налоговым органам, если срок авторизации пропущен, каким образом его можно восстановить, какие последствия возникнут, если авторизация не будет произведена.

6. Проект предлагает указывать в качестве адреса (места нахождения) постоянно действующего органа адрес отделения почтовой связи только для вновь создаваемого юридического лица, при этом нет специальных пояснений о действующих юридических лицах: будет ли действующее юридическое лицо иметь право воспользоваться такой же возможностью?

Необходимо также отметить, что разработчиками Проекта не проработаны следующие вопросы:

- что будет происходить с местом регистрации юридических лиц, если у почтового отделения связи изменится адрес или оно будет ликвидировано?

- должна ли осуществляться перерегистрация места нахождения юридического лица в случае изменения адреса проживания физического лица?

- какие изменения законодательства о некоммерческих организациях необходимы в связи с внесением изменений в закон о государственной регистрации юридических лиц?

Проект небезупречен с точки зрения русского языка, содержит несогласованные выражения. Например, абзац четвертый пункта 1.5 Проекта: «Указанное *право не распространяется в отношении документов,*

направленных почтовым отправлением с объявленной ценностью при его пересылке с описью вложения».

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не может быть поддержан, так как нуждается в существенной доработке.

Председатель Совета

В.Ф.Яковлев