

**Принято на заседании Совета  
19 февраля 2018 г.  
№ 173-4/2018**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 29 января 2018 г. № А6-858).

Проект разработан во исполнение пункта 3 протокола совещания у первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации М.А.Акимова от 13 апреля 2017 г. № МА-П8-17пр.

Проект представлен в Правительство Российской Федерации Министерством финансов Российской Федерации.

2. К Проекту прилагается пояснительная записка, из которой следует, что целью поправок, предлагаемых в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является исключение из сферы действия федерального закона:

- отношений, связанных с приобретением долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, товариществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов,

- а также отношений, возникающих при осуществлении совместной инвестиционной деятельности на основании договора инвестиционного товарищества.

3. Принимая во внимание цели регулирования и отношения, регулирование которых составляет предмет федерального закона согласно положениям, соответственно, пунктов 1 и 2 статьи 1 Закона, с предлагаемыми поправками следует согласиться.

Вместе с тем следует отметить, что согласно подпункту 15, которым предлагается дополнить пункт 4 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», из сферы его действия исключаются «отношения, связанные с осуществлением совместной инвестиционной деятельности, осуществляемой на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме)».

При этом, как объясняется в пояснительной записке, предложенная формулировка направлена на то, чтобы:

- с одной стороны, обеспечить участие в подобных договорах, в которых участвуют заказчики, закупки которых регулируются указанным Законом, иных лиц,

- с другой стороны, не допустить применения конструкции инвестиционного товарищества в качестве механизма для осуществления завуалированной закупки товаров путем создания мнимого товарищества, последующего выхода из него и получения закупленных в рамках совместной деятельности товаров в натуральной форме.

Однако предложенная поправка не учитывает некоторые обстоятельства.

Во-первых, договор инвестиционного товарищества может быть заключен и исключительно с участием лиц, на закупки которых распространяются положения Закона. Вместе с тем предлагаемая формулировка охватывает любые договоры инвестиционного товарищества независимо от круга субъектов, их заключающих.

Во-вторых, возможно заключение сторонами не договора инвестиционного товарищества, а идентичного по характеру отношений обычного договора простого товарищества. Непонятно, сознательно или нет, разработчики предусматривают нераспространение положений Закона только на отношения в рамках инвестиционного товарищества. Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 28 ноября 2011 г. № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» данный Закон «в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации регулирует особенности договора простого товарищества, заключаемого для осуществления совместной инвестиционной деятельности (договора инвестиционного товарищества), включая правовое положение и ответственность участников договора инвестиционного товарищества, порядок установления, изменения или прекращения прав и обязанностей участников договора инвестиционного товарищества».

В-третьих, поскольку в соответствии с пунктом 2.3 статьи 4 Федерального закона «Об инвестиционном товариществе» возврат товарищу его вклада в общее имущество товарищей в натуральной форме или возврат стоимости такого вклада осуществляется по основаниям и в порядке, которые установлены Законом и договором инвестиционного товарищества, формально нельзя исключать возможность заключения соответствующего договора на условиях, не допускающих возврат товарищу его вклада ни в натуральной, ни в денежной форме.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» может быть поддержан при условии уточнения его положений.