

Вносится
Законодательным Собранием
Нижегородской области
Проект

№ 491489-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации

Внести в пункт 2 статьи 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2013, № 19, ст. 2327; 2017, № 14, ст. 1998; 2023, № 14, ст. 2378) изменение, дополнив его подпунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) доверенности лиц, находящихся в местах содержания под стражей уголовно-исполнительной системы, которые удостоверены начальником соответствующего учреждения с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело. При этом запрещается удостоверить доверенности на совершение сделок с имуществом, денежными средствами и ценностями, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;"

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью
185¹ части первой Гражданского
кодекса Российской Федерации"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на участие в гражданско-правовых сделках.

Поводом к разработке законопроекта послужили обращения к Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, о препятствиях в заверении им доверенностей на управление банковскими счетами, оформление пенсий, представительство в судах и государственных органах, для участия в гражданско-правовых сделках, а также в других случаях, необходимых для реализации их конституционных прав.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) предусмотрено право подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (далее также – подозреваемые и обвиняемые) участвовать в гражданско-правовых сделках через своих представителей с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело.

Так, в соответствии с ранее действовавшими Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189, для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемый или обвиняемый имел возможность выдавать своему представителю доверенность, которая в соответствии с пунктом 2 статьи 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации удостоверялась начальником следственного изолятора уголовно-исполнительной системы (далее также – СИЗО) либо лицом, его замещающим.

Указанные Правила внутреннего распорядка следственных

изоляторов уголовно-исполнительной системы утратили силу в связи с изданием приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 года № 110 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы" (далее – приказ Минюста России № 110).

Согласно действующим Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста России № 110, подозреваемый или обвиняемый может выдать своему представителю нотариально удостоверенную доверенность на право представления интересов в сфере предпринимательской деятельности. При этом запрещается совершение нотариальных действий в отношении имущества, денежных средств и иных ценностей, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Согласно же Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденным приказом Минюста России № 110, для осуществления гражданско-правовой сделки осужденный к лишению свободы может выдать своему представителю нотариально удостоверенную доверенность. Такая доверенность в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации может быть удостоверена начальником соответствующего места лишения свободы.

Из изложенного следует, что подозреваемые и обвиняемые оказались лишены права на выдачу доверенности своему представителю для совершения различных гражданско-правовых сделок. Свидания с нотариусом согласно Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста России № 110, им разрешены только в целях оформления завещания, выдачи своему представителю доверенности на право представления их интересов в сфере предпринимательской деятельности и для удостоверения подписи в целях регистрации брака.

Порядок реализации права подозреваемых и обвиняемых участвовать в иных, помимо сферы предпринимательской деятельности, гражданско-правовых сделках через своих представителей оказался утраченным.

Вместе с этим услуга по заверению начальником СИЗО доверенности являлась достаточно востребованной: в первом полугодии 2022 года в трех следственных изоляторах Нижегородской области ею воспользовались 86 обвиняемых.

В соответствии со статьями 73 и 74 Уголовно-исполнительного

кодекса Российской Федерации местами лишения свободы являются исправительные учреждения, в которых осужденные к лишению свободы отбывают наказание. Исправительными учреждениями являются исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения.

Включение в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России № 110, нормы о заверении доверенностей подозреваемых и обвиняемых начальником СИЗО будет противоречить статье 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку согласно уголовно-исполнительному законодательству следственные изоляторы не являются местами лишения свободы.

Таким образом, на практике возникла правовая коллизия, не позволяющая содержащимся под стражей лицам оформлять доверенности на совершение гражданско-правовых сделок.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 103-ФЗ местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности. При этом изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности не являются самостоятельными юридическими лицами (учреждениями) и по сути представляют собой структурные подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации. В связи с чем настоящим законопроектом предлагается распространить действие проектируемой нормы только на следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, о чем было отмечено в заключении Правительства Российской Федерации (от 17.04.2024 № ДГ-П4-11659).

По мнению Министерства юстиции Российской Федерации, отсутствие в федеральном законодательстве полномочий у начальников мест содержания под стражей на удостоверение соответствующих доверенностей ограничивает лиц, содержащихся под стражей, в реализации их гражданских прав.

Предлагаемый законопроект дополняет статью 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации нормой о возможности заверения доверенностей лиц, находящихся в местах содержания под стражей уголовно-исполнительной системы, начальником соответствующего учреждения с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, что позволит подозреваемым и обвиняемым реализовывать право участвовать в

гражданско-правовых сделках через своих представителей. При этом запрещается удостоверить доверенности на совершение сделок с имуществом, денежными средствами и ценностями, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Заключение или официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект не требуется.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 185¹
части первой Гражданского кодекса
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 185¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" потребует внесения изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 года № 110 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы".

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 185¹
части первой Гражданского кодекса
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 185¹
части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 185¹
части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" не потребует
дополнительных расходов из федерального бюджета.