

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об акционерных обществах» и статью 16.1
Федерального закона «О рынке ценных бумаг»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2001, № 33, ст. 3423; 2006, № 31, ст. 3445; 2009, № 29, ст. 3642; 2010, № 41, ст. 5193; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 51, ст. 6699; 2015, № 14, ст. 2022; № 27, ст. 4001; 2016, № 1, ст. 29, № 27, ст. 4276; 2018, № 30, ст. 4544; № 53, ст. 8440; 2024, № 33, ст. 4983) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. При наличии у непубличного общества привилегированных акций, предоставляющих более одного голоса, положения настоящего Федерального закона, применение которых поставлено в зависимость

от количества голосующих акций непубличного общества, применяются в зависимости от количества голосов, предоставляемых голосующими акциями непубличного общества, а соответствующие пороговые значения, определяющие количество голосующих акций непубличного общества, рассчитываются в процентах от общего количества голосов акционеров – владельцев голосующих акций непубличного общества.»;

2) в первом предложении пункта 6 статьи 32 после слов «настоящей статьей, право» дополнить словами «одного или более»;

3) абзац пятый пункта 1 статьи 49 изложить в следующей редакции: «Голосование при принятии решений общим собранием акционеров осуществляется по принципу «одна голосующая акция общества – один голос», за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом или уставом непубличного общества в соответствии с ним.».

Статья 2

В статью 16¹ Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1918; 2018, № 53, ст. 8440; 2022, № 16, ст. 2616) изменение, дополнив пунктом 12 следующего содержания:

«12. При наличии у эмитента, являющегося непубличным акционерным обществом, привилегированных акций, предоставляющих

более одного голоса, положения настоящего Федерального закона, применение которых поставлено в зависимость от количества голосующих акций такого эмитента, применяются в зависимости от количества голосов, предоставляемых голосующими акциями эмитента, а соответствующие пороговые значения, определяющие количество голосующих акций эмитента, рассчитываются в процентах от общего количества голосов акционеров – владельцев голосующих акций эмитента.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

**Президент
Российской Федерации**

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 041C332EE7365D2EA29DA52C44387362
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 05.09.2023 до 28.11.2024

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» (далее также – законопроект, Федеральный закон) разработан во исполнение пункта 1 плана мероприятий («дорожной карты») по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 13 мая 2021 г. № 4806п-П13 и Председателем Центрального банка Российской Федерации Набиуллиной Э.С. от 13 мая 2021 г. № ПМ-01-52/76 (далее – План).

В рамках реализации мероприятий Плана сформирована рабочая подгруппа 4 «Развитие финансовых инструментов и венчурного финансирования» Рабочей группы по доступным финансам для инвестиционных проектов, финансовым инструментам и развитию венчурного финансирования (далее – подгруппа 4), на заседаниях которой были обсуждены и проработаны концептуальные подходы к разработке законопроекта.

На заседании подгруппы 4 одобрена концепция о выпуске непубличными акционерными обществами одного или нескольких типов привилегированных акций, предоставляющих более одного голоса (далее также – концепция, многоголосые привилегированные акции) (протокол от 9 ноября 2021 г. № 2).

Законопроект разработан в целях предоставления непубличным акционерным обществам права выпуска привилегированных акций с разным количеством голосов.

При разработке законопроекта ранее осуществлялась разработка другого проекта федерального закона, которым предлагалось одновременно внести в пункт 1 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) корреспондирующие изменения, прямо указывающие на возможность выпуска непубличным акционерным обществам (далее – непубличные общества) многоголосых привилегированных акций.

По результатам дополнительной проработки вопроса о внесении изменения в Гражданский кодекс, а также, основываясь на заключениях Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – Институт), экспертном заключении Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) решено отказаться от внесения изменений в Гражданский кодекс, ограничившись изменениями в Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об АО).

В замечаниях Совета к проекту федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс, как представляется, в порядке аргументации необоснованности предложенных изменений в пункт 1 статьи 66 Гражданского кодекса, Совет приводит ссылку на второе предложение указанного пункта, которым предусмотрено, что «иной объем правомочий участников непубличного хозяйственного общества может быть предусмотрен уставом общества, а также корпоративным договором при условии внесения сведений о наличии такого договора и о предусмотренном им объеме правомочий участников общества в единый государственный реестр юридических лиц» (в том числе абзацы четвертый и шестой заключения Совета, принятого на заседании Совета 11 июля 2024 г. № 244-2.1/2024).

Что именно означает такая ссылка, Советом не раскрывается, поэтому остается неясным, в чем конкретно заключаются позиция или предложения по данному вопросу. Неясно, означает ли это позицию о том, что возможность установления «иного объема правомочий участников», который упоминается в абзаце втором пункта 1 статьи 66 Гражданского кодекса, отождествляется с возможностью установления в уставе такого иного объема правомочий, который будет заключаться во множественности голосов, предоставляемых одной привилегированной акцией непубличного общества. Значит ли это, что действующие в настоящее время положения Гражданского кодекса и Закона об АО уже допускают возможность выпуска многоголосых акций в непубличных обществах, либо указанное в настоящее время недопустимо.

Вместе с тем согласившись с возможной позицией о том, что право выпуска непубличным обществом многоголосых акций вытекает из второго предложения абзаца второго пункта 1 статьи 66 Гражданского кодекса, пришлось бы согласиться и с тем, что такая возможность может быть предусмотрена не только уставом, но и корпоративным договором.

Такое утверждение вряд ли возможно признать обоснованным, в связи с чем, как представляется, непропорциональность распределения голосов участников непубличного общества может базироваться в большей степени на положениях подпункта 9 пункта 3 статьи 66.3 Гражданского кодекса, а также коррелирующих с ними действующих положениях Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», уже предусматривающих возможность распределения голосов участников общества с ограниченной ответственностью в пропорции, которая может отличаться от соотношения долей участия в таком обществе.

На основании изложенного, в том числе с учетом замечаний Совета, для целей создания возможности выпуска непубличным обществом многоголосых привилегированных акций, как было указано выше, представляется возможным отказаться от внесения изменений в Гражданский кодекс, сконцентрировавшись на изменениях в Закон об АО.

Анализ законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики показал, что в настоящее время акционерные общества (за исключением участников специальных административных районов на территориях острова Русский (Приморский край) и острова Октябрьский (Калининградская область), не могут выпускать многоголосые акции, в том числе привилегированные.

В российском праве действует базовый принцип «одна акция – один голос» (статья 59 Закона об АО). Исключением является кумулятивное голосование по вопросу о выборе членов совета директоров, при котором голоса каждого акционера умножаются на число кандидатов в члены совета директоров, и акционер может отдать любое количество соответствующих голосов за тех или иных кандидатов (пункт 4 статьи 66 Закона об АО). Для непубличных обществ

допускается устанавливать в уставе специальные положения в отношении привилегированных акций определенных типов, для которых право голоса предоставляется по всем или лишь по некоторым вопросам повестки дня. Однако и в этих случаях сохраняется принцип «одна акция - один голос» по тем вопросам, по которым данный тип привилегированных акций может голосовать.

Как отмечает Институт, выпуск многоголосых акций допускается в некоторых зарубежных правовых порядках, однако такая возможность не является безграничной и требует соблюдения определенных условий. В зарубежных странах особое внимание при использовании многоголосых (или разноголосых) акций уделяется цели сохранения контроля и укрепления позиций инсайдеров, - как правило, менеджеров, мажоритарных акционеров, или основателей фирмы. Другим случаем использования многоголосых акций для укрепления позиций инсайдеров можно считать использование их в качестве стратегии защиты против поглощений.

Российским законодательством возможность выпуска акций, обладающих несколькими голосами («многоголосых акций») уже предусмотрена для международных компаний, создаваемых на территории специальных административных районов (в Калининградской области и в Приморском крае) путем редомициляции из иностранных юрисдикций, в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах» (далее – Закон о международных компаниях).

Ранее такая возможность предусматривалась применительно к акциям международных компаний, которые ранее были выпущены по правилам личного закона «изначальной» юрисдикции международной компании, а затем с 2022 года – и для новых выпусков акций уже редомицилированных международных компаний на территории Российской Федерации (части 4.5 и 4.6 статьи 7 Закона о международных компаниях). В 2023 году возможность выпускать многоголосые акции введена и для международных компаний, созданных в порядке инкорпорации (часть 1.1 статьи 7 Закона о международных компаниях).

В связи с указанным, учитывая, востребованность и преимущества многоголосых акций, развитие института привилегированных акций представляется целесообразным с точки зрения предоставления непубличным обществам нового инструмента привлечения инвестиций.

Законопроектом предусматриваются следующие основные положения:

непубличные общества получают право выпускать многоголосые привилегированные акции;

устанавливаются особенности исчисления пороговых значений при наличии у непубличного общества многоголосых привилегированных акций.

В то же время в соответствии с концепцией для отдельных непубличных обществ (быстрорастущих и технологических компаний) при приобретении ими публичного статуса предлагалось дать право сохранять ранее выпущенные многоголосые привилегированные акции в целях поддержки быстрорастущих и технологических компаний. Однако, принимая во внимание поступившие замечания в этой части принято решение отказаться от некоторых положений законопроекта (включенных в законопроект на основании одобренной подгруппой 4 концепции) в частности, предоставления непубличным обществам при приобретении ими публичного статуса возможности сохранения многоголосых привилегированных акций для поддержки создателей быстрорастущих инновационных компаний.

Принятие Федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), не предусматриваются положения о государственном контроле (надзоре), разрешительной деятельности и соответственно не предусматривается

ответственность за нарушение обязательных требований или иные последствия их несоблюдения.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект устанавливает особый порядок вступления в силу его положений, отличный от общего порядка, предусматривая срок его вступления в силу с 1 марта 2025 года. Установление особого порядка вступления в силу положений законопроекта обусловлено необходимостью ознакомления участников гражданского оборота с изменениями, вносимыми Федеральным законом, адаптации их к новому регулированию, а также приведения указанного срока в соответствие со сроком вступления в силу Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 041C332EE7365D2EA29DA52C44387362
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 05.09.2023 до 28.11.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Принятие и вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 041С332ЕЕ7365D2ЕА29DА52С44387362
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 05.09.2023 до 28.11.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 041C332EE7365D2EA29DA52C44387362
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 05.09.2023 до 28.11.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 16.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 041C332EE7365D2EA29DA52C44387362
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 05.09.2023 до 28.11.2024