

**Принято Советом
16 декабря 2022 г.
№ 224/оп-7/2022**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона № 216703-8 «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела
в Российской Федерации» и Федеральный закон
«Об инвестиционных фондах»**

Проект федерального закона № 216703-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет).

Проект внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Аксаковым А.Г., Цедом Н.Г., сенаторами Российской Федерации Журавлевым Н.А., Артамоновым А.Д. и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Согласно пояснительной записке Проект направлен на развитие сегмента добровольного страхования жизни и предусматривает введение нового вида страхования с инвестиционной составляющей – так называемого долевого страхования жизни.

Проект в значительной степени воспроизводит положения одноименного проекта федерального закона, который ранее рассматривался Советом по инициативе Минфина России и не получил поддержки по концептуальным причинам (Экспертное заключение от 26 августа 2022 г. № 221/оп-4/2022, далее – Экспертное заключение). В этой связи концептуальные замечания, высказанные Советом в Экспертном заключении, актуальны применительно к Проекту.

1. В частности, это относится к замечаниям Совета, касающимся необходимости раскрытия содержания и базовых параметров договора

долевого страхования жизни, внесения изменений в главу 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, определения правового режима имущества или средств, формируемых за счет страховых премий страхователей (пункт 1 Экспертного заключения). Проект, как и ранее рассмотренный законопроект, не позволяет ответить на вопрос, с кем предполагается заключать договор доверительного управления в случаях, когда страховщик самостоятельно осуществляет управление сформированными за счет страховых взносов средствами, учитывая, что эти средства страхователю не принадлежат, а находятся в собственности у страховщика (подпункт 1.2 Экспертного заключения).

Сохраняют актуальность замечания Совета в отношении правила о недопустимости обращения взыскания на активы, приобретенные страховой организацией при осуществлении долевого страхования жизни, по долгам такой страховой организации, а также касательно оснований аннулирования лицензии управляющей компании (пункты 2 и 4 Экспертного заключения).

2. Ранее Совет не поддержал идею совмещения страховой деятельности с деятельностью по управлению паевыми инвестиционными фондами (абзац второй подпункта 1.2 Экспертного заключения). Наделение страховщиков правом управления паевыми инвестиционными фондами не только в связи с предложением продуктов «долевого страхования» жизни, но и вне такой связи на практике может приводить к ситуации, когда у страховой организации не будет полисов «долевого страхования» жизни, но под ее управлением будут находиться паевые инвестиционные фонды. Такой подход, предоставляя страховщикам, самостоятельно осуществляющим управление паевыми инвестиционными фондами, дополнительные преимущества, которых нет у управляющих компаний, может привести к нарушению конкуренции в индустрии коллективных инвестиций. В этой связи закрепление Проектом безусловной, ничем не ограниченной возможности совмещения деятельности по страхованию жизни и по

управлению паевыми инвестиционными фондами не может быть поддержано Советом.

3. В отличие от ранее рассмотренного Советом законопроекта, предусматривавшего возможность инвестирования страховщиком части уплаченной страховой премии в выбранные страхователем активы, Проект предусматривает возможность инвестирования в рамках новой модели добровольного страхования жизни исключительно в инвестиционные паи, предназначенные для неквалифицированных инвесторов. Между тем следует отметить, что данной категории инвесторов помимо инвестиционных паев доступны также и другие финансовые инструменты. Вероятно, предлагаемое разработчиками Проекта решение имеет свое объяснение, однако в пояснительной записке об этом не сказано.

4. Проектируемый пункт 6 статьи 10 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» применительно к вводимой модели так называемого долевого страхования жизни закрепляет обязанность страховщика при осуществлении страхового возмещения «в дополнение к страховой сумме выплатить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор страхования жизни, денежную компенсацию в связи с погашением инвестиционных паев, приобретение, погашение и обмен которых осуществлялся страховщиком по поручению страхователя от своего имени, но за счет страхователя, за вычетом вознаграждения и *иных расходов, понесенных страховщиком в связи с выполнением такого поручения*». Однако ни сам Проект, ни пояснительная записка не раскрывают понятие «иные расходы».

х х х

Вывод: проект федерального закона № 216703-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела

в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» в представленной редакции не может быть поддержан.

Председатель Совета

П.В. Крашенинников