

**Принято Советом  
16 декабря 2022 г.  
№ 224/оп-5/2022**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по проекту федерального закона № 220739-8 «О внесении  
дополнения в Федеральный закон «О введении в действие части  
четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 220739-8 «О внесении дополнения в Федеральный закон «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Проект внесен в Государственную Думу группой сенаторов Российской Федерации и депутатом Государственной Думы и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Проект вносит изменение в Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Вводный закон), устанавливая порядок признания на территории Российской Федерации действия исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки и знаки обслуживания, географические указания и наименования мест происхождения товаров, которые на день принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), Луганской Народной Республики (далее – ЛНР), Запорожской области и Херсонской области и образования в составе Российской Федерации новых субъектов удостоверены официальными документами Украины, а также порядок регистрации прав на соответствующие результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в случаях, когда заявка на регистрацию была подана в уполномоченный орган государственной власти Украины, но на день принятия в Российскую Федерацию ДНР, ЛНР, Запорожской области,

Херсонской области и образования в составе Российской Федерации новых субъектов охранной документ Украины не выдан.

Проект разработан по аналогии с правилами, в соответствии с которыми в статье 13.1 Вводного закона признается действие исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, удостоверенные документами Украины, действовавшими по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым. Такой юридико-технический подход представляется логичным и концептуально верным.

Вместе с тем некоторые вопросы, связанные со спецификой ситуации образования в составе Российской Федерации новых субъектов, требуют дополнительного учета.

1. Необходимо учесть, что на территориях ДНР и ЛНР до момента принятия их в состав Российской Федерации было сформировано (или начало формироваться) законодательство об интеллектуальной собственности, которое предусматривает самостоятельную регистрацию – предоставление правовой охраны объектам, указанным в Проекте, на территориях ЛНР и ДНР.

Так, правовой режим результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации был установлен в Гражданском кодексе ДНР от 13 декабря 2019 г. (далее – ГК ДНР). Согласно статье 1583 ГК ДНР заявка на государственную регистрацию товарного знака подается в орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере интеллектуальной собственности, юридическим лицом или физическим лицом-предпринимателем (заявителем). Аналогичная норма содержится в статье 1611 ГК ДНР в отношении наименований мест происхождения товаров (подается заявка на государственную регистрацию наименования места происхождения товара и на предоставление исключительного права на такое наименование, а также заявка на предоставление исключительного

права на ранее зарегистрированное наименование места происхождения товара).

Согласно статье 1441 ГК ДНР на территории ДНР признаются исключительные права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы, удостоверенные патентами, выданными органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере интеллектуальной собственности, или патентами, имеющими силу на территории ДНР в соответствии с международными договорами ДНР. Вопросы регистрации объектов патентного права регулируются постановлением Правительства ДНР от 27 октября 2021 г. № 83-2 «О государственной регистрации изобретений и полезных моделей» и постановлением Правительства ДНР от 27 октября 2021 г. № 83-3 «О государственной регистрации промышленных образцов». Согласно данным актам регистрацией занимается Государственный комитет по науке и технологиям ДНР. В ДНР создан Государственный реестр промышленных образцов ДНР и Государственный реестр изобретений и полезных моделей ДНР.

Постановлением Правительства ДНР от 10 января 2022 г. № 1-3 «О регулировании отношений в сфере интеллектуальной собственности» утверждены Правила составления, подачи и рассмотрения документов, являющихся основанием для совершения юридически значимых действий по государственной регистрации товарных знаков, знаков обслуживания, коллективных знаков, а также другие документы, касающиеся порядка регистрации товарных знаков. Кроме того, создан Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания ДНР.

Ранее действовал Временный порядок государственной регистрации товарных знаков и знаков обслуживания, установленный постановлением Правительства ДНР от 19 июля 2019 г. № 18-7 (в редакции постановления Правительства ДНР № 2-1 от 23 января 2020 г.).

Согласно статье 1481 Гражданского кодекса ЛНР от 8 октября 2018 г. (далее – ГК ЛНР) на территории ЛНР признаются исключительные права на

изобретения, полезные модели и промышленные образцы, удостоверенные патентами, выданными исполнительным органом государственной власти ЛНР по интеллектуальной собственности, или патентами, имеющими силу на территории ЛНР в соответствии с международными договорами ЛНР. Исключительное право на изобретение, полезную модель или промышленный образец признается и охраняется при условии государственной регистрации соответствующих изобретения, полезной модели или промышленного образца, на основании которой исполнительный орган государственной власти ЛНР по интеллектуальной собственности выдает патент на изобретение, полезную модель или промышленный образец (статья 1488 ГК ЛНР)

Государственная регистрация товарного знака осуществляется исполнительным органом государственной власти ЛНР по интеллектуальной собственности в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания (статья 1617 ГК ЛНР). Наименование места происхождения товара признается и охраняется в силу государственной регистрации такого наименования (статья 1655 ГК ЛНР). Согласно ГК ЛНР в ЛНР действуют Государственный реестр товарных знаков и Государственный реестр наименований.

В рассматриваемом Проекте не определена судьба данного механизма правовой охраны, так как Проект предусматривает только возможность сохранения исключительных прав, действовавших во всех указанных в нем территориальных единицах на момент присоединения к России на основании официальных документов Украины. Кроме того, возможны также случаи пересечения правовой охраны в Украине и в ДНР и/или ЛНР (например, патент был выдан сначала в Украине, а затем в ДНР).

2. В процессе практического применения положений статьи 13.1 Вводного закона выявилась проблема, связанная с товарными знаками, в отношении которых в соответствии с данной статьей предоставление правовой охраны не может быть оспорено и признано недействительным на

основании несоответствия пункту 6 статьи 1483 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). То есть на основании этого правила «старшие» российские товарные знаки не могут быть противопоставлены «младшим» «крымским» товарным знакам (хотя такое противопоставление возможно в отношении «старших» российских наименований мест происхождения товаров, фирменных наименований и коммерческих обозначений по правилам пунктов 7 и 8 статьи 1483 ГК РФ). В связи с этим на рынке одновременно существуют сходные знаки, что допускалось сознательно и рассматривалось как «меньшее зло» при принятии статьи 13.1 Вводного закона.

Такую же возможность сосуществования нужно дать и товарным знакам, попадающим в сферу действия Проекта. Но при этом необходимо учитывать, что преобразование «крымских» знаков в российские знаки не прекратило правовую охрану соответствующих украинских знаков.

Во избежание дестабилизации оборота в Проекте необходимо в отличие от статьи 13.1 Вводного закона предусмотреть специальные правила для ситуации, когда предпринимается попытка еще одного преобразования из тех же украинских знаков в российские, поскольку вполне возможна ситуация, когда регистрация подобных «донецких», «луганских», «запорожских» или «херсонских» знаков будет осуществляться на основе того же украинского знака, от которого уже образовался «крымский» знак. То есть реально существует возможность того, что в Российской Федерации будут неоднократно зарегистрированы тождественные товарные знаки.

Для того, чтобы избежать подобных случаев, можно предложить предусмотреть в Проекте, что если на территории Российской Федерации уже признано исключительное право на объект интеллектуальных прав по правилам статьи 13.1 Вводного закона на основе конкретного украинского объекта, то повторное признание исключительного права на такой объект по правилам статьи 13.2 Вводного закона не осуществляется.

3. Возникают определенные сомнения в отношении наименований мест происхождения товаров и географических указаний, так как в Украине охраняются географические указания, а в законодательстве ДНР и ЛНР предусмотрена охрана наименований мест происхождения товаров, но географические указания не охраняются.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 220739-8 «О внесении дополнения в Федеральный закон «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» может быть поддержан с учетом сделанных замечаний.

Председатель Совета

П.В. Крашенинников