

**Принято Советом
16 декабря 2022 г.
№ 224/оп-1/2022**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона № 78711-8 «О внесении изменений
в статьи 1127 и 1153 части третьей Гражданского кодекса
Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 78711-8 «О внесении изменений в статьи 1127 и 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассматривается по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет).

Проект подготовлен Комитетом Государственной Думы по государственному строительству и законодательству к рассмотрению во втором чтении в редакции поправок Правительства Российской Федерации.

Ранее Совет рассматривал Проект в редакции первого чтения и поддержал его (Экспертное заключение от 31 марта 2022 г. № 217-6/2022 по проекту федерального закона № 78711-8 «О внесении изменения в статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Проектом, принятым в первом чтении, в частности предлагалось заменить в абзаце втором пункта 1 статьи 1153 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) ошибочную отсылку к пункту 3 статьи 185.1 ГК РФ на отсылку к пункту 2 той же статьи. Это изменение позволило бы предоставить более широкому кругу лиц, которые не имеют объективной возможности обратиться к нотариусу, право засвидетельствовать подпись наследника на заявлении наследника о принятии наследства либо о выдаче свидетельства о праве на наследство посредством обращения к лицам, уполномоченным удостоверить доверенности в соответствии с пунктом 2 статьи 185.1 ГК РФ.

Новой редакцией Проекта сохранена направленность данных изменений, однако предлагается предоставить право свидетельствовать подпись на заявлении

наследника лицам, включенным в перечень лиц, уполномоченных удостоверить завещания в соответствии с пунктом 1 статьи 1127 ГК РФ, а не в перечень лиц, уполномоченных удостоверить доверенности в соответствии с пунктом 2 статьи 185.1 ГК РФ.

Как указывал Совет в Экспертном заключении от 31 марта 2022 г., до принятия Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» в статье 1153 ГК РФ использовалась отсылка именно к перечню лиц, который в настоящее время содержится в пункте 2 статьи 185.1 ГК РФ. На практике абзац второй пункта 1 статьи 1153 ГК РФ применяется так, как будто в нем содержится верная отсылка к пункту 2 статьи 185.1 ГК РФ.

Следует отметить, что за исключением замены в 2017 г. слов «находящихся в учреждениях социальной защиты» на слова «проживающих в стационарных организациях социального обслуживания» редакция современного пункта 2 статьи 185.1 ГК РФ (а до этого – редакция пункта 3 статьи 185 ГК РФ) не изменялась с момента принятия части первой ГК РФ. Соответственно, в течение всего срока действия части третьей ГК РФ и до появления технической ошибки в 2013 г. в абзаце втором пункта 2 статьи 1153 ГК РФ содержалась отсылка именно к перечню лиц, закрепленному в настоящее время в пункте 2 статьи 185.1 ГК РФ.

Сравнение перечня лиц, уполномоченных на удостоверение доверенностей и завещаний вместо нотариусов в соответствии с пунктом 2 статьи 185.1 и пунктом 1 статьи 1127 ГК РФ, позволяет сделать вывод о наличии между ними отличий.

Перечень, содержащийся в пункте 1 статьи 1127 ГК РФ, шире и в отличие от пункта 2 статьи 185.1 ГК РФ включает:

- завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;

- завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических, антарктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций, российских антарктических станций или сезонных полевых баз.

Такое отличие представляется вполне обоснованным, поскольку в этих случаях по очевидным причинам важно предоставить гражданам возможность удостоверить завещание до возвращения судна в порт или окончания экспедиции. В то же время аналогичные основания обоснованно отсутствуют в пункте 2 статьи 185.1 ГК РФ, так как по возвращении доверителя в Российскую Федерацию у него имеется возможность выдать доверенность на общих основаниях, обратившись к нотариусу. Выдача же доверенности в иностранном государстве (например, во время временной стоянки в порту) для таких граждан может быть сопряжена с очевидными сложностями, а в некоторых случаях объективно невозможна. В то же время представляется не вполне обоснованным исключение для таких граждан возможности направить заявление о принятии наследства или заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство по почте с территории иностранного государства. Однако эта возможность будет по-прежнему исключена в случае корректировки отсылки в статье 1153 ГК РФ, как это предлагалось в Проекте в редакции первого чтения. Кроме того, определение перечня лиц, уполномоченных на удостоверение подписи при подаче заявления наследника, единообразно с перечнем лиц, уполномоченных на удостоверение завещания, представляется более системным решением, чем отсылка к правилам об удостоверении доверенностей.

По изложенным основаниям предложенное в новой редакции Проекта изменение отсылки в пункте 1 статьи 1153 ГК РФ с пункта 2 статьи 185.1 ГК РФ на пункт 1 статьи 1127 ГК РФ не вызывает принципиальных возражений.

Следует также отметить, что в отличие от пункта 2 статьи 185.1 ГК РФ в пункте 1 статьи 1127 ГК РФ отсутствует упоминание стационарных организаций социального обслуживания при том, что в нем есть указание на дома для престарелых и инвалидов. Другим отличием является отсутствие в пункте 1 статьи 1127 ГК РФ возможности удостоверения без участия нотариуса завещаний граждан, находящихся в пунктах дислокации не только воинских частей, но и

воинских соединений, учреждений и военно-учебных заведений. Эти расхождения предлагается устранить в новой редакции Проекта, что также не вызывает возражений.

Вместе с тем предложение в новой редакции подпункта 1 пункта 1 статьи 1127 ГК РФ предоставить руководителям (заместителям) организаций социального обслуживания и органам социальной защиты населения полномочия удостоверить завещания представляется чрезмерно широким. Так, в подпункте 4 пункта 2 статьи 185.1 ГК РФ соответствующие полномочия предоставлены только в отношении *стационарных* организаций социального обслуживания.

При этом в настоящее время остается неясным, каким образом органы социального обслуживания могут реализовать указанные полномочия в отношении лиц как находящихся, так и не находящихся в организациях социального обслуживания. В этой связи в целях исключения возможных злоупотреблений и нарушений прав и интересов граждан представляется целесообразным исключить указание на органы социального обслуживания из подпункта 1 пункта 1 статьи 1127 ГК РФ и из подпункта 4 пункта 2 статьи 185.1 ГК РФ.

Задача корректировки бланкетных норм в положениях наследственного права требует также произвести уточнение действующей редакции пункта 2 статьи 1159 ГК РФ, который, если следовать замыслу законопроекта, должен содержать отсылку непосредственно к пункту 1 статьи 1127 ГК.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 78711-8 «О внесении изменений в статьи 1127 и 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» в представленной редакции не поддерживается.

Председатель Совета

П.В. Крашенинников