

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 120 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Часть третью статьи 120 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; 2015, № 1, ст. 56) дополнить абзацами следующего содержания:

«собственник груза, не являющийся грузополучателем и к которому право собственности на груз перешло от грузоотправителя при его сдаче перевозчику, – в случае недостачи, повреждения (порчи) груза, не обусловленных обстоятельствами, возникшими до момента сдачи груза перевозчику и удостоверенными коммерческими актами, актами общей формы, иными актами, составленными в соответствии с правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, при одновременном соблюдении следующих условий:

железнодорожная станция отправления и железнодорожная станция назначения при перевозках грузов находятся в пределах территории Российской Федерации;

собственнику груза грузоотправителем и(или) грузополучателем передано право предъявления претензий и исков перевозчику при недостаче, повреждении (порче) груза и такое право не реализовано грузоотправителем и(или) грузополучателем;

собственником груза должны быть приложены к претензии документы, предусмотренные абзацем третьей части третьей настоящей статьи, а также документы, подтверждающие переход права собственности на груз и передачу собственнику груза грузоотправителем и(или) грузополучателем права предъявления претензий и исков перевозчику при недостаче, повреждении (порче) груза.».

Президент
Российской Федерации



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2F857DF16BE857C10F50E9C8B3DEA2DB
Владелец: Шило Алексей Николаевич
Действителен с 16-09-2025 до 10-12-2026

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 120 Федеральный закон «Устав железнодорожного
транспорта Российской Федерации»

1. Общие характеристики проекта акта

Вид – проект федерального закона.

Наименование вносимого акта – проект федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – законопроект).

Федеральный орган исполнительной власти, вносящий проект акта, – Министерство транспорта Российской Федерации.

Основания для разработки акта:

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2025 г. № 45-П;

поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Савельева В.Г. от 22 декабря 2025 г. № СВ-П50-49054.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловивший необходимость изменения правового регулирования

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2025 г. № 45-П (далее – Постановление КС № 45-П) абзац третий части третьей статьи 120 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 35 (часть 1), 46 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой они по смыслу, придаваемому им официальным толкованием и правоприменительной практикой, исключают из числа гражданско-правовых инструментов, которыми могут быть обеспечены права и законные интересы собственников перевозимых грузов при железнодорожных перевозках, в которых станция отправления и станция назначения находятся в пределах территории Российской Федерации, передачу грузоотправителем или грузополучателем собственнику груза, к которому право собственности на груз перешло от грузоотправителя при его сдаче перевозчику, права предъявления претензий и исковых требований к перевозчику в случае недостачи груза или его повреждения (порчи), не обусловленных обстоятельствами, возникшими

до момента сдачи груза перевозчику, с одновременным отказом соответственно грузоотправителя или грузополучателя от возможности реализации такого права.

До внесения в законодательство Российской Федерации изменений в действующее правовое регулирование, вытекающих из Постановления КС № 45-П, при железнодорожных перевозках, в которых станция отправления и станция назначения находятся в пределах территории Российской Федерации, когда право собственности на груз перешло собственнику от грузоотправителя при его сдаче перевозчику:

допускается предъявление собственником груза претензий и исковых требований к перевозчику в случае недостачи груза или его повреждения (порчи), не

обусловленных обстоятельствами, возникшими до момента сдачи груза перевозчику, если право предъявлять эти требования к перевозчику передано собственнику грузоотправителем или грузополучателем, которым оно не было ранее реализовано;

собственник груза, наряду с документами, которые должен представлять при предъявлении таких требований грузоотправитель или грузополучатель, должен также представить документы, подтверждающие переход к нему права собственности на груз указанным выше образом и 28 передачу ему грузоотправителем или грузополучателем права предъявлять соответствующие требования к перевозчику;

указанные требования подлежат рассмотрению на основе Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и главы 40 Гражданского кодекса Российской Федерации;

предъявление этих требований собственником груза исключает предъявление и рассмотрение требований соответственно грузоотправителя или грузополучателя, основанных на тех же фактических обстоятельствах;

если право предъявлять соответствующие требования к перевозчику не передано грузоотправителем или грузополучателем собственнику в рамках договорных отношений между ними, он вправе требовать от грузоотправителя передачи такого права, а при отказе грузоотправителя передать данное право, имевшем место после вступления в силу настоящего Постановления, – притом что сам грузоотправитель такие требования к перевозчику в интересах собственника не предъявляет – по истечении срока исковой давности на их предъявление потребовать от грузоотправителя возмещения вреда, причиненного собственнику таким бездействием.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

Законопроект разработан в целях исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2025 г. № 45-П.

В соответствии с пунктом 1 части первой статьи 80 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – Закон о Конституционном Суде) в случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании нормативного акта либо отдельных его положений соответствующими Конституции Российской Федерации в данном Конституционном Судом Российской Федерации истолковании вытекает необходимость устранения пробела или противоречий в правовом регулировании, Правительство Российской Федерации не позднее шести месяцев после опубликования постановления Конституционного Суда Российской Федерации, если иной срок не установлен постановлением Конституционного Суда Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 части первой статьи 75 Закона о Конституционном Суде, вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект нового федерального конституционного закона, проект нового федерального закона

или ряд взаимосвязанных проектов законов либо законопроект о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным в отдельной его части, или в закон в случае, если он либо отдельные его положения признаны соответствующими Конституции Российской Федерации в данном Конституционном Судом Российской Федерации истолковании, а также в законы, в которых содержатся такие же положения.

В этой связи Минтранс России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федерального закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – законопроект).

Соотнесение проектируемого в Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав) с решением Постановления КС № 45-П исходит из того, право собственника груза предъявить претензию/иск перевозчику должно возникать при определенных обстоятельствах и с соблюдением определенных условий, а именно:

осуществление перевозок в пределах территории Российской Федерации;

право собственности на груз перешло собственнику от грузоотправителя при его сдаче перевозчику;

недостача, повреждение (порча) груза не должны быть обусловлены обстоятельствами, возникшими до момента сдачи груза перевозчику;

собственнику груза грузоотправителем или грузополучателем должно быть передано право предъявления претензий и исков перевозчику при недостатке, повреждении (порче) груза, и такое право не должно быть реализовано грузоотправителем или грузополучателем;

– собственник груза должен предъявить документы, подтверждающие переход права собственности на груз, а также передачу собственнику груза грузоотправителем или грузополучателем права предъявления претензий и исков перевозчику при недостатке, повреждении (порче) груза.

Таким образом, указанными изменениями часть третья статьи 120 Устава дополняется абзацем четвертым следующего содержания о том, что:

собственник груза, не являющийся грузополучателем и к которому право собственности на груз перешло от грузоотправителя при его сдаче перевозчику, – в случае недостачи, повреждения (порчи) груза, не обусловленных обстоятельствами, возникшими до момента сдачи груза перевозчику и удостоверенными коммерческими актами, актами общей формы, иными актами, составленными в соответствии с правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, при одновременном соблюдении следующих условий:

железнодорожная станция отправления и железнодорожная станция назначения при перевозках грузов находятся в пределах территории Российской Федерации;

собственнику груза грузоотправителем и (или) грузополучателем передано право предъявления претензий и исков перевозчику при недостатке, повреждении (порче) груза и такое право не реализовано грузоотправителем и(или) грузополучателем;

собственником груза должны быть предъявлены документы, предусмотренные абзацем третьим части третьей настоящей статьи, а также документы,

подтверждающие переход права собственности на груз и передачу собственнику груза грузоотправителем и(или) грузополучателем права предъявления претензий и исков перевозчику при недостатке, повреждении (порче) груза.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений

Законопроект подготовлен с целью обеспечения прав и законных интересов собственников перевозимых грузов при железнодорожных перевозках.

5. Прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

6. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие законопроекта не повлечет за собой:

изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

7. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

8. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В законопроекте обязательные требования отсутствуют.



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2F857DF16BE857C10F50E9C8B3DEA2DB
Владелец: Шило Алексей Николаевич
Действителен с 16-09-2025 до 10-12-2026

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 120 Федеральный закон «Устав железнодорожного
транспорта Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и его реализация не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2F857DF16BE857C10F50E9C8B3DEA2DB
Владелец: Шило Алексей Николаевич
Действителен с 16-09-2025 до 10-12-2026

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2F857DF16BE857C10F50E9C8B3DEA2DB
Владелец: Шило Алексей Николаевич
Действителен с 16-09-2025 до 10-12-2026

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 120 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребуется издание, признание утратившими силу, приостановление, изменение нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2F857DF16BE857C10F50E9C8B3DEA2DB
Владелец: Шило Алексей Николаевич
Действителен с 16-09-2025 до 10-12-2026