

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2022, № 29, ст. 5220; 2023, № 18, ст. 3249; 2024, № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Использование автомобильных дорог в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации

1. Порядок использования автомобильных дорог опорной сети и их восстановления в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях, порядок проведения мероприятий по их техническому прикрытию в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны и в мирное время, порядок возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий, утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. В условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях автомобильные дороги независимо от их форм собственности и значения могут быть отнесены к военно-автомобильным дорогам решением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Военно-автомобильными дорогами могут быть определены автомобильные дороги, необходимые для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, предназначенные в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях, для движения войск (сил), воинских перевозок, эвакуации населения, объектов хозяйственного, социального и культурного назначения.

4. Порядок использования военно-автомобильных дорог и их восстановления в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях,

порядок проведения мероприятий по их техническому прикрытию, порядок возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий, утверждаются Правительством Российской Федерации.»;

2) пункт 20 статьи 11 признать утратившим силу;

3) в статье 15:

а) часть 1 после слов «автомобильных дорог» дополнить словами «общего пользования»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог необщего пользования федерального значения обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, являющимися владельцами таких автомобильных дорог.»;

4) пункт 1 части 2 статьи 23 после слов «автомобильных дорог» дополнить словами «общего пользования».

5) статью 31 дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. В условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях порядок выдачи специального разрешения, предусмотренный частью 6 настоящей статьи, должен содержать в том числе требование о согласовании заявления на выдачу специального разрешения со штабом территориальной обороны субъекта Российской Федерации или муниципального образования, по территории которого проходит

маршрут тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства и порядок такого согласования.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлен в целях оптимизации дорожной деятельности в период действия военного положения.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

Федеральным законом от 24 июля 2023 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 3.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» установлено понятие опорной сети автомобильных дорог и регламентированы критерии отнесения автомобильных дорог к опорной сети.

В период действия военного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом № 1 от 3 января 2002 г. «О военном положении» (далее – Федеральный конституционный закон) для восстановления заданного режима работы и обеспечения обороны страны, а также безопасности государства может ограничиваться в том числе деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц.

На граждан и организации возлагаются определенные обязанности, установленные Федеральным конституционным законом.

Статьей 13 Федерального конституционного закона установлены полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения режима военного положения, которые включают в том числе руководство в пределах своей компетенции деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по обеспечению режима военного положения.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

В настоящее время формируется основной транспортный каркас Российской Федерации в виде опорной сети автомобильных дорог, обеспечивающей бесперебойное движение транспортных средств, транспортную связанность территории Российской Федерации, единство ее экономического пространства.

Кроме того, предусматривается первоочередное финансирование работ

по поддержанию автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии. Таким образом, опорная сеть обеспечит решение задач в целях обороны страны, что исключает необходимость придания отдельным автомобильным дорогам статуса автомобильных дорог оборонного значения.

Проектом федерального закона предлагается уточнить положения статьи 7 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые регулируют отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, осуществлением дорожной деятельности.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается уточнить положения статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог необщего пользования федерального значения.

Принятие проекта федерального закона обеспечит гармонизацию норм законодательства, будет способствовать систематизации вопросов, связанных с использованием автомобильных дорог в период действия военного положения.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона позволит субъектам экономической деятельности оптимизировать дорожную деятельность в период действия военного положения.

Проект федерального закона не связан с целями государственных программ Российской Федерации.

5. Оценка регулирующего воздействия предлагаемых решений

Согласно пункту 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, на проект федерального закона не требуется заключения Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия.

6. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие проекта федерального закона не влечет за собой:

изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

7. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований,

которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона не содержатся обязательные требования.

8. Информация о соответствии положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

9. Информация о порядке вступления проекта акта в силу

Срок вступления проекта федерального закона в силу установлен с учетом необходимости подготовки подзаконных актов с 1 марта 2026 г.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет необходимость принятия:

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка использования автомобильных дорог опорной сети и их восстановления в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях, порядка проведения мероприятий по их техническому прикрытию, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, и в мирное время, порядка возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий».

Цель – реализация возможности использования автомобильных дорог опорной сети в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях.

Предмет и содержание – положения постановления направлены на регламентацию порядка использования автомобильных дорог опорной сети и их восстановления в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях, порядка проведения мероприятий по их техническому прикрытию, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, и в мирное время, порядка возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий.

Ответственный исполнитель – Минтранс России, МВД России, Минобороны России.

Срок принятия – 1 марта 2026 г.;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка отнесения автомобильных дорог к военно-автомобильным дорогам в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях».

Цель – реализация возможности отнесения автомобильных дорог к военно-автомобильным дорогам в условиях военного времени, а также военного положения

на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях.

Предмет и содержание – положения постановления направлены на регламентацию порядка отнесения автомобильных дорог к военно-автомобильным дорогам в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях.

Ответственный исполнитель – Минобороны России, МВД России, Минтранс России.

Срок принятия – 1 марта 2026 г.;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка использования военно-автомобильных дорог и их восстановления в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях, порядка проведения мероприятий по их техническому прикрытию, порядка возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий».

Цель – реализация возможности использования военно-автомобильных дорог в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях.

Предмет и содержание – положения постановления направлены на регламентацию порядка использования военно-автомобильных дорог и их восстановления в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях, порядка проведения мероприятий по их техническому прикрытию, порядка возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий

Ответственный исполнитель – Минобороны России, МВД России, Минтранс России.

Срок принятия – 1 марта 2026 г.

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет необходимость внесения изменений в:

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».

Цель – корректировка полномочий Минобороны России в целях реализации положений проекта федерального закона.

Предмет и содержание – положения Указа Президента Российской Федерации требуют приведения в соответствие с принимаемым проектом федерального закона в части закрепления полномочий Минобороны России.

Ответственный исполнитель – Минобороны России.

Срок принятия – 1 марта 2026 г.;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2023 г. № 2060 «Об утверждении Правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства».

Цель – реализация возможности выдачи специального разрешения на движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства

в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях.

Предмет и содержание – регламентация правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях.

Ответственный исполнитель – Минтранс России, Минобороны России.

Срок принятия – 1 марта 2026 г.;

приказ Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

Цель – реализация возможности восстановления автомобильных дорог в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях.

Предмет и содержание – приведение классификации в соответствие с принимаемым проектом федерального закона для реализации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог в условиях военного времени, а также военного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных местностях

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Срок принятия – 1 марта 2026 г.

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет необходимость признания утратившими силу:

постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 995 «Об утверждении порядка отнесения автомобильных дорог к автомобильным дорогам оборонного значения».

Предмет и содержание – постановление будет признано утратившим силу.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Срок признания утратившим силу с 1 марта 2026 г.;

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и реализация его положений не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.