

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

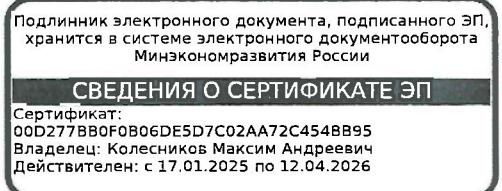
О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах»

Внести в статью 43 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2001, № 33, ст. 3423; 2002, № 45, ст. 4436; 2012, № 53, ст. 7607; 2015, № 27, ст. 4001; 2018, № 53, ст. 8440) изменение, дополнив пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. Принятое в нарушение положений, предусмотренных абзацем первым пункта 2 настоящей статьи, с нарушением прав акционеров – владельцев привилегированных акций, размер дивиденда по которым определен уставом общества, но фактически не выполненное решение общества о выплате дивидендов владельцам обыкновенных акций исполнению не подлежит. Если такое решение будет исполнено вопреки указанному запрету, права акционеров – владельцев привилегированных акций, размер дивиденда по которым определен уставом общества, подлежат защите путем взыскания судом с общества в качестве

неосновательного обогащения денежных средств в сумме, равной сумме не выплаченных соответствующим акционерам дивидендов за тот период, за который соответствующее решение о распределении дивидендов по обыкновенным акциям было принято и фактически исполнено.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах» (далее также – законопроект, Федеральный закон) разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2025 г. № № АН-П13-37938 об исполнении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2025 г. № 31-П «По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 32 и пункта 3 статьи 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» в связи с жалобой граждан Беблова Александра Павловича, Бебловой Елены Геннадьевны и других» (далее – Постановление КС РФ № 31-П).

Законопроект подготовлен во исполнение Постановления КС РФ № 31-П и направлен на совершенствование режима выплаты дивидендов в акционерных обществах (АО), в частности, путем установления дополнительной защиты в отношении владельцев привилегированных акций АО, размер дивиденда по которым определен уставом АО, на выплату дивидендов, в том числе судебной защиты.

Принимая во внимание указанное, законопроектом предлагается внести изменение в статью 43 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон).

КС РФ постановил внести изменения в Закон, установив способы защиты прав владельцев привилегированных акций, размер дивиденда по которым определен в уставе АО, в случае, когда решение не выплачивать дивиденды по указанным привилегированным акциям является неправомерным, в том числе в случае нарушения установленной законом очередности выплаты дивидендов.

Как отмечено в Постановлении КС РФ № 31-П, права требования, охватываемые понятием имущества (статья 128 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), обеспечиваются конституционно-правовыми гарантиями, включая охрану законом прав акционеров и судебную защиту

их нарушенных прав (части 1 и 3 статьи 35; часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации). Эти гарантии способствуют формированию здорового делового климата, а также инвестиционной привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности, улучшение (повышение) которых является одной из основных задач в рамках развития системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики (подпункт 2 пункта 16 Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208).

Будучи направленными на достижение таких публичных целей, как привлечение частных инвестиций в экономику и стабильность общественных отношений в сфере гражданского оборота (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 января 2010 г. № 2-П), эти гарантии приобретают особую значимость в ситуации, когда от разного рода злоупотреблений страдают миноритарные акционеры, чье уязвимое положение в системе корпоративных отношений обуславливает и повышенное внимание законодателя к защите их прав и законных интересов. При этом, осуществляя функции по созданию благоприятных условий для развития экономики, законодатель учитывает многообразие возникающих в процессе предпринимательской деятельности ситуаций и предлагает различные правовые модели (институты) распределения рисков получения или неполучения искомого результата между участниками соответствующих отношений.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ), поскольку в процессе предпринимательской деятельности акционерного общества могут сталкиваться интересы кредиторов и акционеров, акционеров и менеджмента, акционеров - владельцев крупных пакетов акций и миноритарных акционеров, одной из основных задач законодательства об акционерных обществах является обеспечение баланса законных интересов указанных лиц (Постановление от 24 февраля 2004 г. № 3-П; определения от 3 июля 2007 г. № 681-О-П, от 27 октября 2022 г. № 2850-О и др.).

С точки зрения позиции КС РФ, создание баланса интересов мажоритарных (крупных) и миноритарных (в том числе мелких, с незначительной долей участия) акционеров с точки зрения поддержания устойчивости и жизнеспособности АО в целом играет важное место в совершенствовании корпоративного управления в АО, поскольку диспропорция правового положения акционеров в пользу миноритариев потенциально может привести к невозможности или существенному затруднению реализации долгосрочных проектов, а также стратегического развития бизнеса; напротив, полное игнорирование интересов относительно некрупных инвесторов значительно снижает привлекательность предприятия для осуществления в него сколько-нибудь значимых капиталовложений.

Также как отмечает КС РФ конституционный принцип свободы экономической деятельности предполагает, что общее собрание акционеров вправе самостоятельно принимать стратегические экономические решения и обладает широкой дискрецией при принятии решений в сфере бизнеса, судебный контроль призван обеспечивать защиту прав и свобод акционеров, а не проверять экономическую целесообразность решений, принимаемых советом директоров и общим собранием акционеров (определения КС РФ от 16 октября 2007 г. № 677-О-О, от 17 января 2017 г. № 1-О и др.).

Одним из таких стратегических экономических решений является распределение прибыли АО посредством выплаты дивидендов, право на получение которых относится к числу основных имущественных прав акционера.

Абзац первый пункта 5 статьи 32 и пункт 3 статьи 42 Закона признаны не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, данные положения не предусматривают эффективных способов защиты прав владельцев привилегированных акций, размер дивиденда по которым определен в уставе АО, в случае невыплаты им дивидендов (полностью или частично) при нарушении АО требований закона об очередности распределения дивидендов.

Проведенный анализ правоприменительной практики выявил наличие проблем с выплатами дивидендов в АО, нарушением прав и законных интересов владельцев привилегированных акций АО на выплату дивидендов.

Обозначенная проблема правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии Федерального закона, поскольку только такой предлагаемый способ позволит устранить выявленные пробелы законодательства.

Принятие Федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

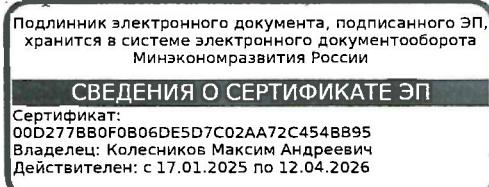
В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), не предусматриваются положения о государственном контроле (надзоре), разрешительной деятельности и соответственно не предусматривается ответственность за нарушение обязательных требований или иные последствия их несоблюдения.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**

Федерального закона «О внесении изменения в статью 43

Федерального закона «Об акционерных обществах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанный ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Минэкономразвития России

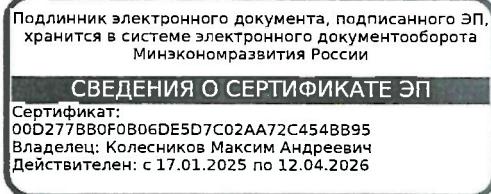
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат:
00D277B80F0B06DE5D7C02AA72C454B895
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 17.01.2025 по 12.04.2026

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 43
Федерального закона «Об акционерных обществах»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об акционерных обществах» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанный ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Минэкономразвития России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат:
00D277B80F0B06D5D7C02AA72C454BB95
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 17.01.2025 по 12.04.2026