

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Н. Свинцовым
Д. В. Кузнецовым
А.В. Корниенко

Проект № 983464-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации

Статья 1.

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст.16; 1997, № 46, ст. 5243; 1998, № 26, ст. 3014; 2000, № 2, ст. 153; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть 1), ст. 11; 2006, № 23, ст. 2378; 2006, № 52 (часть 1), ст. 5497; 2007, № 1 (часть 1), ст. 21; 2007, № 30, ст. 3808; 2008, № 17, ст. 1756; 2008, № 27, ст. 3124; 2008, № 17, ст. 1756; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2018, № 1, ст. 22; 2019, № 31, ст. 4478; № 49, ст. 6970; 2021, № 27, ст. 5138) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«2. В случае, если отсутствует соглашение между супругами по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан:

рассмотреть необходимость установления в соответствии со статьей 65.1 настоящего Кодекса порядка совместного воспитания детей родителями (далее – совместное воспитание) и при наличии такой необходимости установить такой порядок;

при отсутствии необходимости назначения порядка совместного воспитания, а также в случае принятия судом решения, предусмотренного пунктом 4 статьи 65.1 настоящего Кодекса, определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;

по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.».

2) дополнить статьей 65.1 следующего содержания:

«Статья 65.1. Условия установления и осуществления порядка совместного воспитания детей родителями

1. В случае отсутствия соглашения между супругами о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, предусмотренного пунктом 1 статьи 24 настоящего Кодекса, суд, исходя из обстоятельств дела, при наличии необходимости может по своему усмотрению установить порядок совместного воспитания.

2. При установлении совместного воспитания суд определяет индивидуальный график проживания ребенка совместно с каждым из родителей (далее – индивидуальный график), исходя из принципа равного распределения времени пребывания ребенка с каждым из родителей, с учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, и родителей. Родители вправе заключить в письменной форме соглашение об иных условиях совместного воспитания.

3. Совместное воспитание не может быть назначено судом в следующих случаях:

1) у одного из родителей отсутствует место жительства или место пребывания или информация о месте жительства или месте пребывания одного из родителей неизвестна суду;

2) место жительства или место пребывания одного из родителей находится за пределами Российской Федерации;

3) один из родителей ограничен в родительских правах;

4) оставление ребенка с одним из родителей является опасным для ребенка;

5) один из родителей подал ходатайство об отказе от совместного воспитания и определении места проживания ребенка с другим родителем;

6) родитель по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживает совместно с ребенком и уклоняется от его воспитания и содержания.

4. Суд вправе принять решение о невозможности установления совместного воспитания в следующих случаях:

1) заключение органа опеки и попечительства, основанное на акте обследования условий жизни ребенка и каждого из родителей, свидетельствует о том, что установление совместного воспитания приведет к существенному ухудшению условий жизни ребенка;

2) расстояние между местом жительства или местом пребывания одного родителя и местом жительства или местом пребывания другого родителя будет препятствовать соблюдению родителями индивидуального графика, а также не позволит ребенку посещать дошкольную образовательную организацию и (или) общеобразовательную организацию, воспитанником или учащимся которой является ребенок, или медицинскую организацию, выбранную по территориально-участковому принципу для получения ребенком первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на момент расторжения брака;

3) наличие у ребёнка хронического заболевания, требующего постоянного медицинского наблюдения и (или) лечения, и препятствующего смене места жительства;

4) график работы одного из родителей (вахтовый, сменный метод, длительные командировки), препятствующий регулярному воспитанию ребенка;

5. При совместном воспитании размер алиментов определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 83 настоящего Кодекса.

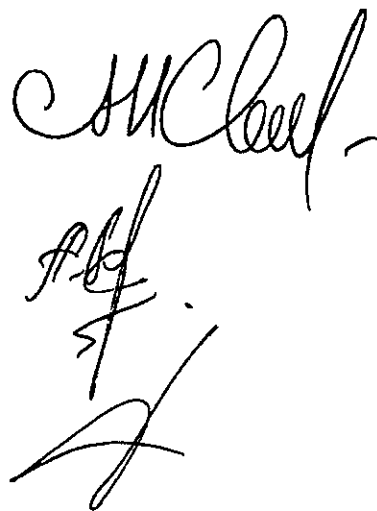
6. Каждый родитель в любое время вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении совместного воспитания и определении места проживания ребенка с другим родителем.

В этом случае суд обязан рассмотреть возможность определения места проживания ребенка с другим родителем и в случае принятия решения об отмене порядка совместного воспитания определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на несовершеннолетнего ребенка.

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Законопроект направлен на поддержку семьи, укрепление преемственности поколений, создание условий для реализации потенциала каждого ребенка, развития его талантов и воспитания на основе традиционных ценностей патриотичной и социально ответственной личности.

По данным прошедших всероссийских переписей населения доля неполных семей в Российской Федерации с 2002 года увеличилась почти вдвое и на 2020 год составляла 38,5% от всех семей, в которых воспитываются несовершеннолетние дети.

Вместе с тем уровень разводов, которые являются основной причиной возникновения неполных семей, остается критически высоким. Так, по последним данным Росстата в первом полугодии 2024 года в Российской Федерации зарегистрировано 373 тыс. 336 разводов, что составляет около 80% от общего количества браков, заключенных за тот же период. За полный 2023 год зарегистрировано 683 тыс. 638 разводов. А за десять лет с 2014 года по 2023 год зарегистрировано 6 млн. 305 тыс. 221 развод. Многие эксперты отмечают, что по количеству разводов наша страна занимает одно из «лидирующих» мест в мире.

При этом наличие детей более не является сдерживающим фактором для сохранения семьи. По данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации в 2023 году в суды общей юрисдикции поступило 469 тыс. 822 дела о расторжении брака супругов, имеющих несовершеннолетних детей. А за десять лет с 2014 года по 2023 год в суды общей юрисдикции таких дел поступило 4 млн. 115 тыс. 28.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что в России, как и во многих других странах, сформировалась новая социальная реальность, в рамках которой значительная часть детей вынуждена расти в условиях раздельного проживания родителей.

Вместе с тем отсутствие полноценного общения с одним из родителей является серьезнейшим фактором, препятствующим гармоничному развитию личности ребенка, дети из неполных семей зачастую имеют более низкую успеваемость, сниженные познавательные способности, проблемы с дисциплиной, повышенную тревожность, неадекватную самооценку, склонность к невротическим нарушениям и противоправному поведению.

Существующие юридические механизмы такие, как соглашение, предусмотренное пунктом 1 статьи 24 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ), или определение судом порядка общения с ребенком, не всегда могут эффективно обеспечить баланс прав родителей и их несовершеннолетних детей, оказавшихся в ситуации развода и раздельного проживания родителей. Об этом свидетельствуют статистические данные Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, согласно которым количество исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком (об осуществлении в отношении ребенка прав доступа) выросло за последние десять лет в два с половиной раза (с 5 тыс. 365 в 2014 году до 13 тыс. 588 в 2023 году).

Также необходимо учитывать, что поскольку по данным Всероссийской переписи населения 2020 года более 81% неполных семей составляют одинокие матери с детьми, особенно остро в обществе проявляет себя дефицит отцовского воспитания. Отец в семье, как правило, отвечает за формирование у ребенка таких традиционных ценностей, как патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу.

Таким образом, решение проблемы дефицита общения ребенка с одним из родителей отвечает интересам не только самих детей и их родителей, но и способствует развитию гармоничного общества.

В целях обеспечения воспитания ребенка обоими родителями, всестороннего и гармоничного развития личности ребенка, укрепления связи поколений и повышения уровня патриотизма законопроектом предлагается закрепить в российском семейном законодательстве порядок совместного воспитания детей родителями (далее – совместное воспитание). Для этого вносятся изменения в статью 24 СК РФ, предусматривающие обязанность суда при расторжении брака в каждом конкретном случае рассмотреть необходимость назначения порядка совместного воспитания прежде, чем определить место проживания несовершеннолетнего ребенка с одним из родителей.

Предлагаемый институт совместного воспитания прежде всего будет эффективным в случаях, когда уже на этапе развода суду будет очевидно, что у родителей присутствует негативный настрой по отношению друг к другу и есть

большая вероятность, что в дальнейшем у одного из родителей могут возникнуть сложности в общении с ребенком, если место жительства будет определено только с одним из родителей. Также назначение судом такого режима позволит детям сохранить полноценные отношения с обоими родителями после их развода. Ребенок получит возможность регулярно общаться как с матерью, так и с отцом, участвовать в семейных традициях обеих родительских семей, перенимать жизненный опыт от обоих родителей. При совместном воспитании ребенок не теряет ощущения полной семьи, сохраняет эмоциональную связь с обоими родителями, что значительно снижает психологическую травму от развода родителей.

Законопроектом предлагается также дополнить Семейный кодекс Российской Федерации статьей 65.1, которая будет регламентировать случаи, при которых установление порядка совместного воспитания невозможно.

Кроме того, в рамках статьи 65.1 прописываются полномочия суда по определению индивидуального графика проживания ребенка совместно с каждым из родителей. Также устанавливается возможность заключения родителями соглашения об условиях совместного воспитания. Кроме того статья предусматривает основание прекращения совместного воспитания.

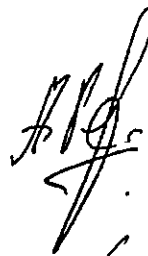
Институт совместного воспитания в той или иной форме существует во многих странах мира таких, как Южно-Африканская Республика, Бразилия, Индия, Китай, Израиль, Объединенные Арабские Эмираты и др.

В процессе подготовки данного законопроекта было проанализировано семейное законодательство в части регулирования института совместного воспитания и учтен положительный опыт стран-участников БРИКС, а также правовые нормы законодательства Израиля, являющегося единственной развитой страной, которой за последние 25 лет удалось преодолеть негативные демографические тенденции и повысить рождаемость среди нерелигиозного населения титульной нации. При этом рост рождаемости последних лет происходил вместе с укреплением института совместного воспитания и прав отцов на участие в воспитании детей после развода (выводы Комиссии Шнитта об использовании совместного воспитания по умолчанию, а также возможности определения места жительства с отцами даже для детей до шести лет).

Примечателен также факт, что из пяти основных стран БРИКС в трех странах, в которых существует институт совместного воспитания, Индия, Бразилия, ЮАР, коэффициент рождаемости выше, чем в России, где институт совместного воспитания на данный момент не применяется.

Предлагаемые изменения будут способствовать нормализации отношений в брачно-семейной сфере, укреплению связи ребенка с обоими родителями и снижению уровня негативного влияния бракоразводного процесса на детскую психику.

Введение института совместного воспитания может стать фактором, способствующим ответственному подходу супругов к решению о расторжении брака, поскольку предполагает необходимость их дальнейшего конструктивного взаимодействия в интересах ребёнка. Таким образом, возможно также позитивное влияние на снижение количества разводов, что в свою очередь будет способствовать увеличению рождаемости и улучшению демографической ситуации в целом.

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to a high-ranking official or representative.A smaller, more compact handwritten signature in black ink, positioned below the first one.A third handwritten signature in black ink, located at the bottom of the three, appearing as a large, sweeping stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской
Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

