

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В. Гордеевым,
Н.В. Школкиной,
М.А. Топилиным,
В.В. Ивановым,
Д.Б. Кравченко,
А.Ю. Кирьяновым,
И.И. Гильмутдиновым,
Л.Н. Тутовой,
А.Б. Говыриным

~ 514404-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ
"О стандартизации в Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3953; 2016,
№ 15, ст. 2066; № 27, ст. 4229; 2021, № 1, ст. 62) следующие изменения:

- 1) пункт 14 статьи 8 исключить;
- 2) статью 9 дополнить пунктом 10¹ в следующей редакции:
"10¹) определяет порядок проведения экспертизы стандартов
организаций, в том числе технических условий, и их проектов;"
- 3) часть 5 статьи 21 изложить в следующей редакции:

"5. Утверждённый стандарт организации, а также утвержденные технические условия, или их проект в установленном порядке могут быть представлены на экспертизу, по результатам которой оформляется экспертное заключение.";

4) статью 21 дополнить частью 7 в следующей редакции:

"7. В случае публичного заявления о соответствии продукции стандарту организации, в том числе техническим условиям, такой стандарт организации, в том числе технические условия, должен быть зарегистрирован в Федеральном информационном фонде стандартов.";

5) в части 3 статьи 26 слова "национального стандарта" заменить на "документа национальной системы стандартизации", слова "национальному стандарту" заменить на "документу национальной системы стандартизации";

6) пункт 1 части 3 статьи 30 изложить в следующей редакции:

"1) национальные стандарты;"

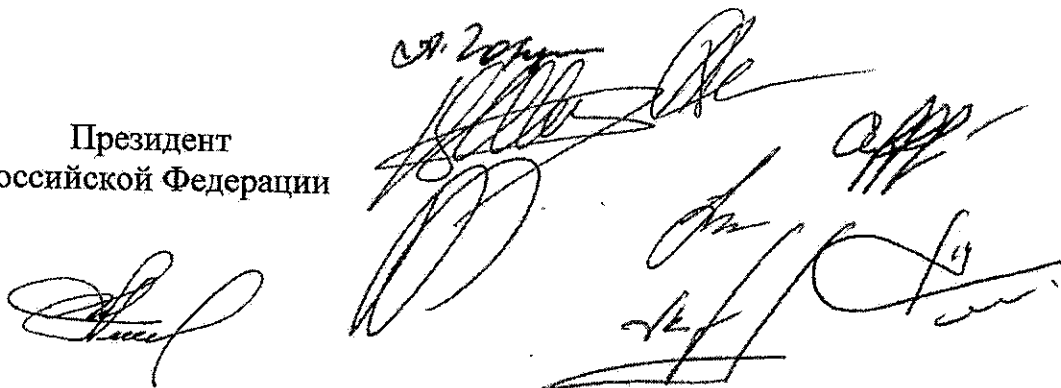
7) часть 3 статьи 30 дополнить пунктом 2¹ в следующей редакции:

"2¹) предварительные национальные стандарты;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"
(в части применения стандартов организаций, в том числе технических
условий при обращении продукции)

В настоящее время требования к безопасности и качеству выпускаемой в обращение продукции регулируется целым комплексом документов различного уровня, в том числе федеральными законами, нормативными правовыми актами, техническими регламентами, стандартами, конструкторской и технологической документацией. При этом проблема присутствия на рынке некачественной продукции является достаточно острой и чувствительной для различных групп населения и, в первую очередь, для широкого круга обычных покупателей пищевой и промышленной продукции, товаров для детей, строительных материалов и другой продукции.

Так, например, по экспертным оценкам объём несоответствующей требованиям и нормам заявленными производителями продукции на рынке достигает 60-80% (более 60% - для рыбы, более 50% - для молока). Необходимо отметить, что выборка при проведении исследований включала продукцию, выпускаемую как по стандартам организаций и техническим условиям (далее - СТО/ТУ), так и по национальным стандартам (далее - ГОСТы). По итогам исследований, продукция, выпускаемая по ГОСТу, в основном соответствовала его требованиям, в то время как продукция, выпускаемая по СТО/ТУ, зачастую не соответствовала показателям, заявленным производителем продукции.

В настоящее время значительная часть продукции производится по СТО/ТУ, особенно в части пищевой продукции и товаров народного потребления, где их доля составляет не менее 40%. Как вид документа, технические условия существуют достаточно давно. Однако цель их разработки состояла в том, чтобы конкретизировать (дополнить) требования, уже содержащиеся в ГОСТах или в случае отсутствия ГОСТа разработать СТО/ТУ на новые виды продукции.

Но при этом законодательно не предусмотрена обязательная проверка, экспертиза или регистрация СТО/ТУ как со стороны государства, так и со стороны независимых экспертных организаций. Имеющиеся сегодня механизмы регистрации и экспертизы носят разрозненный и исключительно добровольный характер, и не могут

исчерпывающе решить задачи, которые перед ними ставятся в области защиты потребителя. А учитывая, что СТО/ТУ, по своей сути, являются внутренними нормативно-техническими документами предприятия, доступ к которым в соответствии с законодательством не предусмотрено, недобросовестные производители, используя данную ситуацию в своих интересах, пытаются снять с себя ответственность за выпуск продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

Согласно положениям Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 162-ФЗ) применение национального стандарта (ГОСТа) является обязательным для изготовителя в случае публичного заявления о соответствии продукции этому стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации, а для СТО/ТУ таких требований не предусмотрено. Таким образом, если производитель изготавливает продукцию в соответствии с ГОСТом и заявляет об этом, например, на упаковке продукции, он несёт за это ответственность. Производитель же, заявляющий о производстве продукции по собственным СТО/ТУ (содержание которых в большинстве случаев никому, кроме самого производителя неизвестно), такой ответственности не несёт.

С целью исключения правовой неопределённости и повышения доверия потребителей к безопасности и качеству продукции, производимой по СТО/ТУ, разработан настоящий законопроект, предусматривающий обязательность применения требований СТО/ТУ для изготовителей в случае его публичного заявления о соответствии продукции данным СТО/ТУ.

Необходимо отметить, что действующие положения Федерального закона № 162-ФЗ предусматривают возможность регистрации СТО/ТУ в Федеральном информационном фонде стандартов - государственном информационном ресурсе (далее - Фонд), содержащем данные обо всех действующих в стране стандартах. Регистрация осуществляется добровольно по заявлению держателя СТО/ТУ на основе проведённой экспертизы, предусматривающей, в частности, что требования СТО/ТУ должны соответствовать действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам и не противоречить национальным стандартам. После внесения СТО/ТУ в Фонд они становятся документом национальной системы стандартизации со всеми правовыми

последствиями. При этом при экспертизе проверяется соответствие СТО/ТУ положениям законодательства, а также и то, что заложенные в СТО/ТУ нормы не снижают требований к данной продукции, предусмотренных ГОСТами.

Законопроект же предусматривает установление обязательной процедуры регистрации СТО/ТУ в Фонде в случае публичного заявления производителя о соответствии произведённой продукции требованиям СТО/ТУ, что позволит решить две проблемы – открытость требований СТО/ТУ для контролирующих органов и необходимость проведения их экспертизы на соответствие всем действующим обязательным требованиям.

При этом необходимо обратить внимание, что в настоящее время наработана эффективная практика применения механизмов публичного заявления производителя о соответствии продукции в части применения национальных стандартов.

Законопроектом предусматривается развитие нормативных основ проведения экспертизы СТО/ТУ, распространение её на утверждённые СТО/ТУ и передачу полномочий по утверждению соответствующего порядка федеральному органу исполнительной власти в сфере стандартизации, за которым в настоящее время закреплено определение порядка проведения экспертизы проектов документов национальной системы стандартизации (к документам национальной системы стандартизации относятся СТО/ТУ, зарегистрированные в Фонде). В порядке проведения экспертизы стандартов организаций, в том числе технических условий, и их проектов, будут предусмотрены вопросы защиты интеллектуальной собственности, а также возможность проведения экспертизы не только в технических комитетах и проектных технических комитетах по стандартизации, но и в центрах стандартизации, метрологии и сертификации, находящихся в ведении Росстандарта.

Реализация законопроекта потребует:

а) актуализации с учётом требований законопроекта Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (утверждено постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294), Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438), Порядка регистрации стандартов организаций, в том числе технических условий, в Федеральном информационном фонде стандартов (утверждён приказом Федерального

агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 апреля 2021 года № 651);

б) отмены Порядка проведения экспертизы проектов стандартов организаций, а также проектов технических условий, представляемых разработчиком в соответствующие технические комитеты по стандартизации или проектные технические комитеты по стандартизации (утверждён приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 6 июля 2017 года № 2171);

в) принятия приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, устанавливающего порядок проведения экспертизы стандартов организаций, в том числе технических условий, и их проектов.

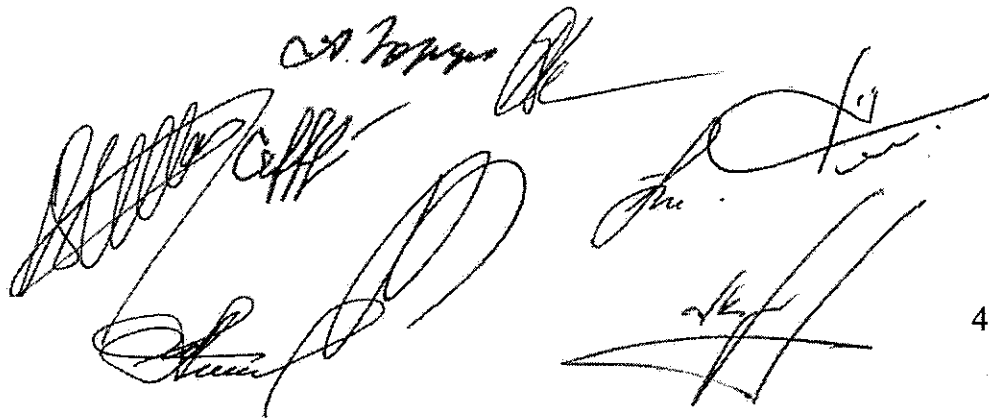
Указанные обстоятельства обуславливают необходимость установления срока вступления в силу законопроекта через 180 дней.

Принятие законопроекта не повлечёт за собой дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета, а также изменений объёма полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законопроектом не предусматривается выделение дополнительных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, а также сокращение доходной части указанных бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предложенные в законопроекте меры направлены на повышение качества и безопасности продукции, производимой по СТО/ТУ, на создание равных условий для всех участников рынка и, соответственно, добросовестной конкуренции. Наряду с этим, такой подход позволит предотвратить попадание на рынок продукции, произведённой по СТО/ТУ, с нарушением установленных к ней обязательных требований, и, соответственно, повысит доверие потребителей к такой продукции.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»
(в части применения стандартов организаций, в том числе технических условий
при обращении продукции)

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, а также изменений объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законопроектом не предусматривается выделение дополнительных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, а также сокращение доходной части указанных бюджетов.

с.г. Горюхи
С.В. Горюхи
С.В. Горюхи
С.В. Горюхи
С.В. Горюхи
С.В. Горюхи
С.В. Горюхи

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

А. Горюхи
С. Г. Г.
14
Г. Г.
Г. Г.
Г. Г.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О стандартизации в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Закона потребует:

а) внесения изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии" в связи с вносимыми изменениями в статью 9 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". Срок подготовки постановления - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель – Росстандарт;

в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» в связи с вносимыми изменениями в статью 8 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". Срок подготовки постановления - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель – Минпромторг России;

в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 589 "О Федеральном информационном фонде стандартов". Срок подготовки постановления - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель - Минпромторг России.

б) внесение изменений в приказ Росстандарта от 30 апреля 2021 года N 651 «Об определении Порядка регистрации стандартов организаций, в том числе технических условий, в Федеральном информационном фонде стандартов»;

Срок подготовки - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель - Росстандарт;

в) принятия приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, устанавливающего порядок проведения экспертизы стандартов организаций, в том числе технических условий, и их проектов.

Срок подготовки - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель – Росстандарт.

Dr. Rogers