

Принято на заседании Совета
28 мая 2018 г.
№ 177-5/2018

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Министерством транспорта Российской Федерации (письмо от 20 апреля 2018 г. № СА-22/5708).

Проект разработан Министерством транспорта Российской Федерации в инициативном порядке.

Согласно пояснительной записке к Проекту основной целью его принятия «является создание механизма *привлечения средств частных инвесторов на финансирование проектов по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования*».

Как отмечают авторы Проекта, в настоящий момент привлечение частных средств блокирует ограниченная оборотоспособность объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта: законодательно закреплено, что такие объекты могут находиться только в собственности специально созданного «единого хозяйствующего субъекта», – т.е. ОАО «РЖД» (пункт 2 статьи 3, статья 4 Федерального закона от 27 февраля 2003 г. № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»; пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 г. № 585 «О создании открытого акционерного общества

«Российские железные дороги»). Указанное ограничение не позволяет «привлекать средства частных инвесторов... на приемлемых для бизнеса условиях». Следовательно, «необходимо внесение изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» в части снятия ограничений на оборот недвижимого имущества ОАО «РЖД», приобретенного с даты вступления в силу законопроекта».

Проект краток и предусматривает дополнение статьи 8 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» новым пунктом 6, согласно которому единый хозяйствующий субъект с согласия и на условиях, определенных Правительством Российской Федерации, вправе передавать в залог, а также продавать и иным влекущим за собой переход права собственности образом распоряжаться перечисленными в Проекте объектами недвижимого имущества, относящимися к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. При этом возможность распоряжения предусматривается в отношении только тех объектов, право собственности на которые возникнет после вступления в силу положений Проекта. В Проекте приводится перечень соответствующих объектов, включающий в частности «магистральные железнодорожные линии со всеми... сооружениями»; «информационные комплексы управления движением»; «объекты локомотивного и вагонного хозяйства» и др.

Последняя часть рассматриваемого пункта 6 содержит исключения, не позволяющие передавать в собственность иных субъектов объекты, «имеющие оборонное и мобилизационное значение и (или) предназначенные для выполнения аварийно-восстановительных работ».

Относительно предложений Проекта необходимо сказать следующее.

1. Осознавая всю серьезность нововведений Проекта и обширность изменений в хозяйственной жизни страны, последующих в случае его принятия, необходимо констатировать, что решение вопроса об ограничении оборотоспособности той или иной разновидности имущества или же о снятии такого ограничения относится к сфере экономико-политической и не относится к сфере гражданско-правовой. Оценка решений, предполагаемых в Проекте, по существу не может быть отнесена к компетенции Совета.

2. Заметным недостатком Проекта является чрезмерная краткость и неконкретность его норм. Несмотря на заявленную в пояснительной записке к Проекту цель «привлечения частных инвесторов», в тексте Проекта не содержится каких-либо упоминаний о привлечении средств, связи с инвестиционными проектами и т.п. По сути, Проект лишь позволяет ОАО «РЖД» «распоряжаться... объектами недвижимого имущества, относящимися к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования» на неких конкретных условиях, каждый раз заново определяемых Правительством Российской Федерации.

Представляется необходимым закрепить непосредственно в тексте Проекта заявленную в пояснительной записке связь распоряжения ОАО «РЖД» вышеуказанными объектами с привлечением частных средств на их строительство или реконструкцию.

3. К тексту Проекта могут быть предъявлены серьезные замечания юридуко-технического характера.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» требует прежде всего очень

серьезного экономического обоснования и существенной юридико-технической доработки.

Председатель Совета

В.Ф.Яковлев