

**Принято Советом
4 мая 2018 г.
№ 176/оп-4/2018**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона № 376788-7 «О внесении изменения
в пункт 1 статьи 123.24 Гражданского кодекса Российской
Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги»**

1. Проект федерального закона № 376788-7 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 29 марта 2018 г. № А6-3341).

Проект внесен в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы.

Проект находится на стадии предварительного рассмотрения.

2. Проект предлагает в пункте 1 статьи 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в определении автономной некоммерческой организации как «унитарной некоммерческой организации, не имеющей членства и созданной на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности», слова «в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности» заменить словами «в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки и иных социальных сферах».

3. Из приложенной к Проекту пояснительной записки следует, что его целью является исключение словосочетания «услуги в сфере образования», поскольку образование (образовательный процесс) не является услугой ни

коммерческой, ни социальной, а концепция образовательных услуг вызывает «справедливое недовольство педагогического сообщества, обучающихся и их родителей».

4. Проект не может быть поддержан.

Понятие «услуги в сфере образования» в пункте 1 статьи 123.24 ГК РФ использовано законодателем прежде всего в смысле возмездного оказания услуг, как они понимаются в статье 779 ГК РФ (пункт 2 статьи 779 ГК РФ прямо говорит об оказании «услуг по обучению»). Исключение этих слов из действующего текста пункта 1 статьи 123.24 ГК РФ помимо прочего будет означать лишение всех автономных некоммерческих организаций права оказывать гражданам различные образовательные услуги (не только в сфере общего и/или профессионального образования, но и по повышению профессиональной квалификации, обучению иностранным языкам, правилам и навыкам вождения автотранспортных средств и т.д.), т.е. необоснованное ограничение объема их специальной правоспособности.

Кроме того, выражение «услуги в сфере образования» широко используется в многочисленных законодательных актах, в том числе в таких федеральных законах, как:

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

которые Проект в этой части почему-то не затрагивает.

Вместе с тем, предлагаемая поправка устраняет использование термина «услуги» и в отношении иных сфер деятельности автономных некоммерческих организаций.

Приведенное в пояснительной записке обоснование Проекта отражает исключительно «вкусовые» терминологические предпочтения авторов и не может служить основанием для внесения изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 376788-7 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги» не может быть поддержан.

Председатель Совета

В.Ф.Яковлев