

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Совета при Президенте Российской Федерации
по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом
железнодорожного транспорта»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Министерством транспорта Российской Федерации (письмо от 20 апреля 2018 г. № СА-22/5708).

Проект разработан Министерством транспорта Российской Федерации в инициативном порядке.

Согласно пояснительной записке к Проекту основной целью его принятия «является создание механизма *привлечения средств частных инвесторов на финансирование проектов по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования*».

Как отмечают авторы Проекта, в настоящий момент привлечение частных средств блокирует ограниченная оборотоспособность объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта: законодательное закреплено, что такие объекты могут находиться только в собственности специально созданного «единого хозяйствующего субъекта», – т.е. ОАО «РЖД» (пункт 2 статьи 3, статья 4 Федерального закона от 27 февраля 2003 г. № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»; пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 г. № 585 «О создании открытого акционерного общества «Российские железные дороги»). Указанное

ограничение не позволяет «привлекать средства частных инвесторов... на приемлемых для бизнеса условиях». Следовательно, «необходимо внесение изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» в части снятия ограничений на оборот недвижимого имущества ОАО «РЖД», приобретенного с даты вступления в силу законопроекта».

Проект достаточно краток и предусматривает дополнение статьи 8 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» новым пунктом 6, согласно которому:

«Единый хозяйствующий субъект с согласия и на условиях, определенных Правительством Российской Федерации, вправе передавать в залог, а также продавать и иным влекущим за собой переход права собственности образом распоряжаться следующими объектами недвижимого имущества, относящимися к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, право собственности на которое возникло после вступления в силу положений настоящего пункта:...». Далее следует перечень объектов, включающий в частности «магистральные железнодорожные линии со всеми... сооружениями»; «информационные комплексы управления движением»; «объекты локомотивного и вагонного хозяйства» и т.п.

Последняя часть рассматриваемого пункта 6 содержит исключения, не позволяющие передавать в собственность иных субъектов объекты, «имеющие оборонное и мобилизационное значение и (или) предназначенные для выполнения аварийно-восстановительных работ».

Относительно предложений Проекта необходимо сказать следующее.

1. Осознавая всю серьезность нововведений Проекта и обширность изменений в хозяйственной жизни страны, последующих в случае его

принятия, необходимо констатировать, что решение вопроса об ограничении оборотоспособности той или иной разновидности имущества или же о снятии такого ограничения относится к сфере экономико-политической и не относится к сфере гражданско-правовой. Следовательно, разрешение данного вопроса по существу не может быть отнесено к компетенции Совета.

2. Существенным недостатком Проекта является предельная расплывчатость и неконкретность его норм. Так ОАО «РЖД» уполномочивается распоряжаться соответствующим имуществом «с согласия и на условиях, определенных Правительством Российской Федерации». Данная норма носит целиком отсылочный характер и не содержит хотя бы примерного перечня условий, которые должны быть определены Правительством. Кроме того, ориентируя не на общий для всех случаев документ, ставящий условия передачи имущества в зависимость от тех или иных конкретных обстоятельств, но каждый раз на индивидуальное распоряжение Правительства Российской Федерации, Проект допускает возможность, когда в аналогичных случаях схожее имущество будет передаваться различным субъектам на различных «индивидуальных» условиях, что не может быть признано надлежащим способом введения в оборот соответствующего имущества.

3. Непосредственно к тексту Проекта могут быть предъявлены самые серьезные замечания и возражения юридико-технического характера.

Проект формулирует: ОАО «РЖД» «вправе... распоряжаться следующими объектами недвижимого имущества, относящимися к инфраструктуре железнодорожного транспорта..., право собственности на которое возникло после вступления в силу настоящего пункта:...».

Перегруженная формулировка, остающаяся весьма темной и в сокращенном виде написана элементарно с орфографическими ошибками: можно предположить, что слово «которое» разработчики Проекта отнесли к слову «имущества». Между тем, коль скоро формулировка говорит об «объектах» имущества, то слово «которое» должно относиться именно к объектам и использоваться во множественном числе, что, в свою очередь, влечет постановку во множественное число и ряда других слов: ОАО «РЖД» «вправе... распоряжаться... объектами имущества... *права* собственности на *которые* возникли после вступления в силу...».

Сказанного достаточно для констатации того, что формулировки Проекта находятся ниже всякой критики. Проект требует полной юридико-технической переработки и переформулирования.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» не может быть одобрен и рекомендован к принятию.

*Проект заключения подготовлен
в Исследовательском центре частного права
имени С.С.Алексеева при Президенте
Российской Федерации*