

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Совета при Президенте Российской Федерации
по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства
по проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) разработчиком – Федеральной антимонопольной службой (письмо от 5 апреля 2018 г. № ИА/23877-ПР/18).

Проект разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2016 г. № ИШ-П12-4131 и направлен на «уточнение оснований для выдачи разрешения на использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия правообладателя Правительством Российской Федерации». Для достижения этой цели предлагается внести изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

1. Суть предлагаемых изменений сводится к тому, чтобы уточнить, что случаи, в которых Правительство Российской Федерации вправе в интересах обороны и безопасности разрешить использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия правообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации, охватывают защиту жизни и здоровья граждан.

Представляется, что такое уточнение не требуется, является излишним.

Статья 1360 ГК РФ называется «Использование изобретения, полезной модели или промышленного образца в интересах национальной безопасности». Таким образом, использованные в ее тексте термины «интересы обороны и безопасности» охватываются более общим понятием «интересы национальной безопасности».

По существу, статья 1360 ГК РФ в интересах национальной безопасности вводит особый случай ограничения исключительного права. В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Это положение повторено в части второй пункта 2 статьи 1 ГК РФ.

В Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» понятие безопасность (национальная безопасность) охватывает как безопасность государства, так и общественную безопасность, экологическую безопасность, безопасность личности и иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации (статья 1).

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия), угроза национальной безопасности рассматривается как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам» (пункт 6). При этом согласно пункту 31 Стратегии национальными интересами Российской Федерации на долгосрочную перспективу являются, в частности, «повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны». В соответствии с пунктом 72 Стратегии «угрозами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез, наркомания и алкоголизм, увеличение случаев травм

и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления».

Все это свидетельствует о том, что «обеспечение национальной безопасности» (понятие, используемое в действующей редакции статьи 1360 ГК РФ) охватывает задачи защиты жизни и здоровья граждан. Таким образом, данное положение статьи 1360 ГК РФ не нуждается в дополнительном уточнении.

2. Статью 1360 ГК РФ в редакции Проекта предлагается также дополнить новым абзацем, в котором определяется, что «порядок принятия предусмотренного настоящей статьей решения, а также порядок выплаты компенсации определяется Правительством Российской Федерации». Данная формулировка вызывает серьезные сомнения.

Речь в статье 1360 ГК РФ идет не о принятии решения, а о выдаче разрешения, то есть подразумевается, что Правительство Российской Федерации в каждом отдельном случае должно выдавать разрешение на использование конкретного изобретения, полезной модели или промышленного образца. Подобное разрешение, очевидно, должно выдаваться в форме ненормативного правового акта Правительства Российской Федерации. Такой акт в каждом отдельном случае должен содержать указание на конкретных лиц или органы, которым разрешается использовать в интересах национальной безопасности соответствующий объект патентных прав. В этом же акте должен решаться также вопрос о размере и порядке выплаты правообладателю вознаграждения¹. Именно такой подход соответствует содержанию статьи 31 Соглашения ТРИПС, которая цитируется в пояснительной записке к Проекту.

Из предлагаемой в Проекте формулировки следует, что Правительство Российской Федерации должно утвердить некий общий порядок действий для подобных случаев, закрепив его в нормативном акте. При этом может

¹ См., например, Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части четвертой / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут. 2011. Комментарий к статье 1360 ГК РФ, автор комментария Д.В. Мурзин. С. 355-356.

оказаться, что принятие подобных решений будет делегировано федеральному органу исполнительной власти. Представляется, что такой подход противоречит содержанию статьи 1360 ГК РФ, устанавливающей специальный порядок ограничения исключительных прав, который предполагает индивидуальный подход к решению каждой такой проблемы.

х х х

Вывод: принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации» представляется нецелесообразным из-за содержащейся в нем избыточности правового регулирования.

*Проект подготовлен в
Исследовательском центре
частного права имени С.С. Алексеева
при Президенте Российской Федерации*