

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 30, ст. 4218; № 49, ст. 6913; 2015, № 1, ст. 38; № 48, ст. 6723) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 7.5 следующего содержания:

"7.5) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения;"

2) часть 1 статьи 6 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, в случаях предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

3) часть 12.1 статьи 10 после слов "или договором аренды," дополнить словами "либо соглашением об условиях осуществления регулируемой деятельности";

4) дополнить статьей 12.2 следующего содержания:

"Статья 12.2. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения

1. По соглашению об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения организация, осуществляющая (планирующая осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, осуществляет эксплуатацию, строительство, реконструкцию и модернизацию объектов системы теплоснабжения в соответствии с плановыми значениями показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, установленными в соглашении об условиях осуществления регулируемой деятельности, а уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления соответствующей деятельности, в том числе учитывают в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения при установлении тарифов такой организации долгосрочные параметры (формулу) регулирования

тарифов и расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных соглашением об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения. В случае если организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, функционирует в ценовой зоне теплоснабжения, в которой окончен переходный период, либо осуществляет эксплуатацию объектов теплоснабжения на основании концессионного соглашения, соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения не заключается. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения и функционирующей в ценовой зоне теплоснабжения, заключается до окончания переходного периода в соответствующей ценовой зоне теплоснабжения.

2. Порядок и условия заключения и применения Соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности, а также особенности установления долгосрочных параметров регулирования при заключении соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Сторонами соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения являются организация, осуществляющая (планирующая осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и субъект Российской Федерации, от имени которого выступает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. Стороной соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, кроме указанных в части 2 настоящей статьи лиц, является также муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления, в следующих случаях:

1) если законом субъекта Российской Федерации органу местного самоуправления переданы полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения;

2) если эксплуатируемые организацией, осуществляющей (планирующей осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, системы теплоснабжения находятся в муниципальной собственности;

3) если предусмотрено финансирование инвестиционной программы с привлечением средств местного бюджета или предоставление муниципальных гарантий.

5. К соглашению об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

6. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения должно содержать следующие существенные условия:

1) обязательство организации, осуществляющей (планирующей осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, достичь плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;

2) обязательство организации, осуществляющей (планирующей осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, осуществить строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов систем теплоснабжения, сроки строительства, реконструкции и (или) модернизации в соответствии с заключенным соглашением об

условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения;

3) источники финансирования мероприятий, предусмотренных соглашением об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе собственные средства, займы и кредиты, средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения;

4) долгосрочные параметры (формула) регулирования тарифов, определенные органом регулирования тарифов в порядке и на сроки, которые предусмотрены основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

5) порядок осуществления контроля за выполнением организацией, осуществляющей (планирующей осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения;

6) обязательство органа регулирования тарифов учитывать при установлении тарифов расходы организации, необходимые для реализации мероприятий, предусмотренных соглашением об условиях

осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, возврат инвестированных средств, доход на инвестированный капитал, долгосрочные параметры (формулу) регулирования тарифов в порядке, предусмотренном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

7) ответственность сторон за нарушение условий соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения;

8) порядок внесения изменений в соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения.

7. Долгосрочные параметры (формула) регулирования тарифов, определенные органом регулирования тарифов в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, и включенные в соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, в течение срока, на который установлены такие параметры (формула), изменению не подлежат.

8. В случае если изменение законодательства Российской Федерации влечет изменение расходов организации, осуществляющей (планирующей осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере

теплоснабжения, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных соглашением об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, такое изменение расходов учитывается при установлении тарифов организации в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

9. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения должно предусматривать компенсацию за счет средств бюджетов субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета разницы между расходами организации, осуществляющей (планирующей осуществлять) регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, определенными с учетом долгосрочных параметров (формулы) регулирования тарифов, которые должны быть учтены при установлении тарифов, и расходами, учтенными при установлении тарифов.

10. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения может также содержать обязательства органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, связанные с финансированием работ по строительству, реконструкции и

модернизации объектов систем теплоснабжения, условия предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий, а также иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия.

11. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения заключается не менее чем на 5 лет. Положения указанного соглашения действуют до исполнения обязательств в полном объеме, в том числе обязательств по возврату инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал.";

5) часть 6 статьи 23.1 дополнить абзацем следующего содержания:

"Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения и сроки их достижения, устанавливаемые в рамках утверждения инвестиционной программы, должны быть идентичны плановым значениям таких показателей и срокам их достижения, предусмотренным ранее заключенным соглашением об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»


Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее – законопроект) разработан с целью установления правовых оснований использования в сфере теплоснабжения механизма «регуляторного договора».

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ в части дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями по заключению соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения.

Также вводится норма о возможности заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности (далее – регуляторный договор) в сфере теплоснабжения, в котором указываются взаимные обязательства сторон при заключении регуляторного договора, существенные условия и ответственность сторон.

Сторонами регуляторного договора являются организация, осуществляющая (планирующая осуществлять) регулируемую деятельность, и субъект Российской Федерации, от имени которого выступает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В отдельных случаях также стороной регуляторного договора может выступать муниципальное образование.


Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


22.9.17

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.


22.9.17

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не потребует приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон) потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): пункт 4 законопроекта.

Срок подготовки – 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

Соисполнители – ФАС России, Минэнерго России, Минстрой России.

Краткое описание изменений (дополнений): дополняются положения, учитывающие нормы соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений):
подпункт 10 пункта 4, пункт 5 законопроекта.

Срок подготовки – 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минстрой России.

Соисполнители – Минэкономразвития России, Минэнерго России,
ФАС России.

Краткое описание изменений (дополнений): дополняются положения,
учитывающие нормы соглашения об условиях осуществления регулируемой
деятельности в сфере теплоснабжения.


3. Приказ ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э «Об утверждении
Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере
теплоснабжения».

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений):
пункт 4 законопроекта.

Срок подготовки – 3 месяца с даты внесения изменений в
постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г.
№ 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».


Ответственный исполнитель – ФАС России.

Краткое описание изменений (дополнений): дополняются положения,
учитывающие нормы соглашения об условиях осуществления регулируемой
деятельности в сфере теплоснабжения.


22.9.17

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О теплоснабжении»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.


22.9.12