

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации
и совершенствованию гражданского законодательства
по проекту федерального закона № 268821-7 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона № 268821-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 17 октября 2017 г. № А6-12219).

Проект внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Еврейской автономной области и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Согласно абзацу десятому пункта 2 статьи 18 действующей редакции Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции подлежит лицензированию, причем в соответствии с абзацем четвертым пункта 4 статьи 18 данного Закона лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Таким образом, в терминах указанного Закона родовым понятием является «розничная продажа алкогольной продукция», которое подразделяется на два вида:

- розничная продажа алкогольной продукции;
- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Очевидно, что терминология, в которой один и тот же термин имеет и видовое, и родовое значение не может считаться правильной. Установление единообразной и внутренне согласованной терминологии является одним из общеправовых критериев законодательства и, таким образом, основная идея Проекта, направленная на установление единообразной терминологии в сфере лицензирования оборота алкогольной продукции, может быть поддержана.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии). Кроме того, согласно пункту 2 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению.

Вместе с тем вопросы установления конкретных правил лицензирования отдельных видов деятельности, а также конкретных правил оборота имущества, ограниченного в обороте, относится к сфере публичного законодательства.

Оценка таких правил не входит в компетенцию Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского

законодательства. Норм гражданско-правового характера Проект не содержит.

х х х

Вывод: возражений по проекту федерального закона № 268821-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не имеется.

*Проект заключения подготовлен
в Исследовательском центре частного
права имени С.С.Алексеева при
Президенте Российской Федерации*