

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства по проектам федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетных проезд на автомобильном транспорте и городском наземном транспорте»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» (далее – Проект) и проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» направлены на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Министерством транспорта Российской Федерации (письмо от 5 октября 2017 г. № НА-04/14369).

Законопроекты разработаны Министерством транспорта Российской Федерации в инициативном порядке.

Согласно пояснительной записке к Проекту его целью является восполнение пробела в регулировании ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте посредством включения в законодательство норм, которые должны применяться во всех субъектах Российской Федерации.

С точки зрения соответствия гражданскому законодательству Проект возражений не вызывает.

При этом по содержанию Проекта можно сделать следующие замечания.

1. В части 5 статьи 36.2 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – УАТ) предполагается указать, что при отказе гражданина, не имеющего билета, от уплаты штрафа и оплаты стоимости проезда этот гражданин удаляется из транспортного средства лицом, уполномоченным на осуществление соответствующего контроля.

Представляется, однако, что право на высадку безбилетного лица не должно быть безусловным. Известны случаи, когда лицо, не оплатившее проезд, удалялось из транспортного средства в таких условиях, когда его здоровье и даже жизнь оказывались под угрозой. В связи с этим в предложенной норме целесообразно сделать дополнение, указав, что безбилетное лицо не может быть принудительно высажено из транспортного средства, если высадка создает угрозу жизни и (или) здоровью этого лица.

2. Юрико-технический недостаток можно заметить в предлагаемой редакции абзаца третьей части 7 статьи 20 УАТ. Формально возникновение обязательства в ней связывается одновременно с моментами: а) посадки в транспортное средство; б) оплаты перевозки определенным образом. Однако, само собой разумеется, что оплата поездки в транспортном средстве возможна только после того, как гражданин зашел в это транспортное средство. При этом факт посадки в транспортное средство как таковой договорного обязательства не порождает – последнее возникает по совершении в транспортном средстве определенных действий, направленных на заключение договора.

Соответственно, предложенную норму можно упростить, указав, что договор перевозки признается заключенным, кроме прочего, с момента, когда гражданин в транспортном средстве произвел оплату поездки,

списания поездки с электронного носителя или гашения билета в соответствии с действующими правилами перевозки пассажира.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» не относится к компетенции Совета.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» может быть рекомендован к принятию, если будут учтены отмеченные его недостатки.

*Проект заключения подготовлен  
в Исследовательском центре частного права  
имени С.С.Алексеева при Президенте  
Российской Федерации*