

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах"

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2001, № 33, ст. 3423; 2006, № 31, ст. 3445; 2009, № 23, ст. 2770; № 29, ст. 3642; 2015, № 27, ст. 4001; 2018, № 30, ст. 4544) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 53 дополнить абзацем следующего содержания:

"кандидат в орган управления публичного общества не соответствует требованиям, установленным пунктом 1 статьи 70<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, либо отсутствует заверение кандидата о его соответствии таким требованиям, предусмотренное пунктом 3 статьи 70<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.";

2) дополнить статьей 70<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 70<sup>1</sup>. Требования к члену совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества, единоличному исполнительному органу публичного общества (директору, генеральному директору) и (или) членам коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции), управляющей организации или управляющему публичного общества**

1. Членом совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества, единоличным исполнительным органом публичного общества (директором, генеральным директором) и (или) членом коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции) не может являться лицо, в отношении которого:

1) не истек трехлетний срок со дня вступления в законную силу судебного акта о привлечении его к ответственности в виде взыскания убытков, причиненных им юридическому лицу, в соответствии с пунктами 1 - 3 статьи 53<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации;

2) не истек трехлетний срок со дня вступления в законную силу судебного акта о привлечении его в качестве контролирующего должника лица к субсидиарной ответственности по обязательствам должника или к ответственности в виде взыскания убытков в пользу должника в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

3) не истек пятилетний срок со дня выявления факта о предоставлении им этому публичному обществу заверения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, содержащего недостоверные сведения.

2. Если полномочия единоличного исполнительного органа публичного общества переданы управляющей организации или управляющему, то единоличный исполнительный орган управляющей организации (директор, генеральный директор) или управляющий публичного общества должен соответствовать требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи.

Требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, должен соответствовать также временный единоличный исполнительный орган или лицо, временно исполняющее обязанности единоличного исполнительного органа публичного общества (директора, генерального директора).

3. Кандидат на должность в орган управления публичного общества, а также лица, указанные в пункте 2 настоящей статьи, за исключением управляющей организации, подтверждают соответствие требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, путем предоставления публичному обществу заверения о соответствии таким

требованиям. Если полномочия единоличного исполнительного органа публичного общества передаются управляющей организации, заверение о соответствии требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, единоличного исполнительного органа (директора, генерального директора) управляющей организации предоставляется публичному обществу управляющей организацией.

Уставом или внутренним документом публичного общества могут быть установлены требования к содержанию заверений, предусмотренных в абзаце первом настоящего пункта (далее – заверение о соответствии), необходимость предоставления дополнительно к заверениям о соответствии документов, подтверждающих сведения, содержащиеся в заверениях о соответствии, а также состав указанных документов.

В случае предоставления заверения о соответствии и при необходимости документов, подтверждающих сведения, содержащиеся в заверении о соответствии, соблюдение требований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, предполагается.

Заверение о соответствии предоставляется при выдвижении либо после выдвижения кандидата, но в любом случае до назначения его на должность (предоставления ему соответствующих полномочий),

а если кандидат выдвигается для избрания в орган управления публичного общества, члены которого избираются общим собранием акционеров публичного общества, – до включения кандидата в список кандидатур для голосования по выборам в соответствующий орган управления публичного общества.

Если на решение общего собрания акционеров публичного общества выносится вопрос о передаче полномочий единоличного исполнительного органа публичного общества управляющей организации или управляющему, заверение о соответствии в отношении единоличного исполнительного органа (директора, генерального директора) управляющей организации или управляющего предоставляется публичному обществу до утверждения повестки дня общего собрания акционеров публичного общества, в которую включается указанный вопрос. Сведения о наличии такого заверения подлежат включению в договор о передаче полномочий единоличного исполнительного органа публичного общества управляющей организации или управляющему.

Заверение о соответствии должно быть составлено не ранее чем за один календарный месяц до даты его представления.

4. Лица, занимающие должности в органах управления публичного общества, кандидаты на указанные должности, а также лица, указанные

в пункте 2 настоящей статьи, за исключением управляющей организации, обязаны уведомить публичное общество о возникновении обстоятельств, свидетельствующих об их несоответствии требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней с даты возникновения соответствующих обстоятельств. Если полномочия единоличного исполнительного органа публичного общества переданы управляющей организации, такая организация обязана уведомить публичное общество о возникновении обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии ее единоличного исполнительного органа (директора, генерального директора) требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней с даты возникновения соответствующих обстоятельств.

5. Публичное общество вправе, в том числе в соответствии с внутренними документами, проводить проверку соответствия лиц, указанных в пункте 4 настоящей статьи, требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи.

6. В случае выявления публичным обществом обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии кандидата, выдвинутого в совет директоров (наблюдательный совет) публичного общества, коллегиальный исполнительный орган публичного общества (правление, дирекцию),

на должность единоличного исполнительного органа публичного общества (директора, генерального директора), требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, после его включения в список кандидатур для голосования по выборам в соответствующий орган управления публичного общества и до определения формы и текста бюллетеней для голосования на общем собрании акционеров публичного общества такое лицо подлежит исключению из соответствующего списка по решению совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества.

7. В случае несоответствия члена совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, член совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества признается (считается) выбывшим со дня принятия соответствующего решения советом директоров (наблюдательным советом) публичного общества.

Решение о признании члена совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества выбывшим в связи с его несоответствием требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, принимается советом директоров (наблюдательным советом) публичного общества в разумный срок с момента выявления публичным обществом

обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии члена совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества указанным требованиям, большинством голосов членов совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества, принимающих участие в заседании. При этом не учитывается голос члена совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества, в отношении которого рассматривается вопрос о признании его выбывшим.

8. В случае если образование исполнительных органов публичного общества осуществляется общим собранием акционеров публичного общества и единоличный исполнительный орган публичного общества (директор, генеральный директор) или единоличный исполнительный орган управляющей организации (управляющий) публичного общества не соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, то совет директоров (наблюдательный совет) публичного общества вправе принимать решения, указанные в абзаце четвертом пункта 4 статьи 69 настоящего Федерального закона, исходя из того, что единоличный исполнительный орган публичного общества (директор, генеральный директор) или управляющая организация (управляющий) публичного общества не могут исполнять свои обязанности.

9. В случае несоответствия члена коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции) требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, и если образование коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции) осуществляется общим собранием акционеров публичного общества, полномочия члена коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции) приостанавливаются со дня принятия соответствующего решения советом директоров (наблюдательным советом) публичного общества.

10. В случае несоответствия единоличного исполнительного органа публичного общества (директора, генерального директора) и (или) члена коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции) требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, и если образование исполнительных органов публичного общества осуществляется советом директоров (наблюдательным советом) публичного общества, совет директоров (наблюдательный совет) публичного общества в разумный срок рассматривает вопрос об образовании нового единоличного исполнительного органа публичного общества (директора, генерального директора) и (или) коллегиального исполнительного органа публичного общества (правления, дирекции).

11. Лицо, предоставившее заверение о соответствии, содержащее недостоверные сведения, а также не предоставившее уведомление, предусмотренное пунктом 4 настоящей статьи, несет ответственность перед публичным обществом за убытки, причиненные им публичному обществу, в полном размере. Вина указанных лиц в причинении публичному обществу убытков предполагается.

В случае непринятия в разумный срок советом директоров (наблюдательным советом) публичного общества решений, предусмотренных пунктами 6 – 10 настоящей статьи, члены совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества солидарно несут перед публичным обществом субсидиарную ответственность за убытки, причиненные публичному обществу лицом, указанным в абзаце первом настоящего пункта.

12. Акционер (акционеры), владеющий (владеющие) в совокупности не менее чем 1 процентом размещенных обыкновенных акций публичного общества, в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 11 настоящей статьи, вправе обратиться в суд с требованием к публичному обществу о понуждении принятия решений, предусмотренных пунктами 6 – 10 настоящей статьи.

13. Совершение от имени публичного общества сделки лицом, не соответствующим требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, или совершение публичным обществом сделки, одобренной с участием такого лица, само по себе не является основанием для признания такой сделки недействительной.

14. Положения настоящей статьи не распространяются на лиц, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, и кандидатов на указанные должности публичных обществ, являющихся кредитными организациями, страховыми организациями, негосударственными пенсионными фондами, управляющими компаниями инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, а также являющихся иными некредитными финансовыми организациями или другими лицами, в отношении которых федеральными законами, регулирующими деятельность таких организаций, установлены требования к лицам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, а также к кандидатам на указанные должности."

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 70<sup>1</sup> Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении юридических фактов, имевших место со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВF3739752003В3ВD7  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 9 плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р, в целях повышения эффективности корпоративного управления и направлен на предотвращение возможных рисков, возникающих при избрании в состав органов управления публичных обществ недобросовестных лиц, а также недопущения недобросовестной коммерческой практики.

Анализ правоприменительной практики выявил рост числа случаев привлечения должностных лиц публичных обществ к субсидиарной, административной ответственности, ответственности за причинение обществу убытков, что свидетельствует об избрании в состав органов управления публичных обществ лиц, в отношении которых могут возникать разумные сомнения в том, что они будут действовать в интересах публичного общества и его акционеров (далее - недобросовестные лица).

Законопроект предусматривает мероприятия, направленные на предотвращение назначения (избрания) в состав органов управления публичных обществ недобросовестных лиц.

Кроме того, законопроект предусматривает законодательное закрепление единообразного подхода к требованиям, предъявляемым к членам совета директоров (наблюдательного совета), единоличному исполнительному органу (директору, генеральному директору), членам коллегиального исполнительного органа (правления, дирекции) публичного общества, включая временный единоличный исполнительный орган, а также к лицам, исполняющим обязанности единоличного исполнительного органа. Аналогичные требования проектом федерального закона также предъявляются к управляющей организации (в части соответствия указанным требованиям единоличного исполнительного органа управляющей организации) и управляющему публичного общества.

В соответствии с законопроектом членом органа управления публичного общества не может быть лицо, в отношении которого:

не истек трехлетний срок со дня вступления в законную силу судебного акта о привлечении его к ответственности в виде взыскания убытков, причиненных им юридическому лицу, в соответствии с пунктами 1 - 3 статьи 53<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации;

не истек трехлетний срок со дня вступления в законную силу судебного акта о привлечении его в качестве контролирующего должника лица к субсидиарной ответственности по обязательствам должника или к ответственности в виде взыскания убытков в пользу должника в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

не истек пятилетний срок со дня выявления факта о предоставлении им этому публичному обществу заверения, предусмотренного пунктом 3 проектируемой статьи 70<sup>1</sup> Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (далее - Закон № 208-ФЗ), которое содержит недостоверные сведения.

Предполагается, что кандидат на должность члена органа управления публичного общества, а также управляющий, временный единоличный исполнительный орган или лицо, временно исполняющее обязанности единоличного исполнительного органа публичного общества (директора, генерального директора) подтверждают свое соответствие требованиям, установленным в законопроекте, путем предоставления публичному обществу заверения о соответствии таким требованиям. Кроме того, в дальнейшем члены органов управления, а также кандидаты на эти должности обязаны уведомлять публичное общество о наступлении события, которое повлекло их несоответствие установленным законопроектом требованиям. Управляющая организация предоставляет заверение о соответствии требованиям в отношении своего единоличного исполнительного органа, а также уведомляет публичное общество о возникновении обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии ее единоличного исполнительного органа (директора, генерального директора) требованиям.

Со своей стороны, публичное общество вправе проводить проверку соблюдения требований в отношении указанных лиц.

Разработанный законопроект предусматривает различные последствия, которые наступают в случае выявления факта несоответствия лица установленным требованиям, в зависимости от того, в каком органе управления публичного общества оно занимает должность.

Законопроект устанавливает ответственность лиц, предоставивших заверение о соответствии, содержащее недостоверные сведения, а также не предоставивших уведомление о выявлении обстоятельств, свидетельствующих об их несоответствии требованиям, за убытки, причиненные публичному обществу. Кроме того, члены совета директоров (наблюдательного совета) публичного общества, в случае

непринятия ими решений, определенных законопроектом, несут перед публичным обществом субсидиарную ответственность.

В связи с этим трудовой договор с членом коллегиального исполнительного органа публичного общества, единоличным исполнительным органом публичного общества может содержать положения, предусматривающие взаимосвязь размера их вознаграждения и вышеуказанной ответственности.

Стоит отметить, что в части ответственности самого публичного общества в случае неисполнения ограничений, указанных в законопроекте, заинтересованное лицо может обратиться в Банк России. В соответствии с пунктом 10<sup>2</sup> статьи 4 и статьей 76<sup>2</sup> Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Банк России является органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор за соблюдением эмитентами требований законодательства Российской Федерации об акционерных обществах и ценных бумагах, а также регулирование, контроль и надзор в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах в целях защиты прав и законных интересов акционеров и инвесторов. Банк России также вправе проводить проверки деятельности эмитентов и участников корпоративных отношений, направлять им обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации об акционерных обществах и ценных бумагах, а также применять иные меры воздействия, предусмотренные федеральными законами. Таким образом, в случае неисполнения предписания Банка России публичное общество может быть привлечено к ответственности в установленном законодательством порядке.

Вместе с тем стоит отметить, что законопроектом предусматриваются мероприятия, направленные на предотвращение назначения (избрания) в состав органов управления недобросовестных лиц, только для публичных обществ. Данное регулирование предусмотрено с учетом различий в управлении в публичных и непубличных обществах, а также связано с масштабами деятельности публичных обществ.

Как правило, в форме общества с ограниченной ответственностью создается компания с небольшим капиталом, которая не имеет цели привлечения инвестиций от неограниченного круга лиц. Согласно пункту 1 статьи 31 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" общество с ограниченной ответственностью вправе размещать облигации. Однако на практике размещение облигаций не является для него основным инструментом привлечения инвесторов.

В то же время у публичных обществ, наоборот, размещение ценных бумаг является одним из основных инструментов привлечения инвестиций. В соответствии с пунктом 1 статьи 66<sup>3</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации публичным является акционерное общество, акции и ценные бумаги которого,

конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Публичное размещение ценных бумаг осуществляется путем их предложения неограниченному кругу лиц (подпункт 15 пункта 1 статья 2 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг"). Принимая во внимание, что публичное общество может привлекать инвестиции неограниченного круга лиц, целесообразно предъявлять к нему повышенные требования в целях обеспечения прав и интересов инвесторов, а также привлекательности общества с точки зрения его эффективности, стабильности и надежности. В связи с этим законопроект закрепляет требования к членам органов управления именно публичных обществ: указанные требования разработаны в целях дополнительной защиты прав и интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги публичных обществ.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Положительные социально-экономические последствия принятия решений, предусмотренных законопроектом, заключаются в создании правового механизма, предотвращающего вхождение в состав органов управления публичных обществ недобросовестных лиц.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект устанавливает особый порядок вступления в силу его положений, отличный от общего порядка, предусматривая срок вступления в силу федерального закона по истечении одного года после дня его официального опубликования. Необходимость установления особого порядка вступления в силу положений законопроекта обусловлена сложностью корпоративных процедур публичных обществ и, соответственно, необходимостью обеспечить для заинтересованных лиц возможность провести оценку и подготовку к вносимым изменениям.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов и федеральные законы с аналогичным содержанием.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 4EC4A7887B20C72BF3739752003B3BD7  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 4EC4A7687B20C72BF3739752003B3BD7  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВF3739752003В3ВD7  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 4EC4A7887B20C72BF3739752003B3BD7  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023