

Вносится  
сенатором Российской  
Федерации Е.Б. Шумиловой,  
депутатом Государственной  
Думы М.Б. Терентьевым

Проект № 126750-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, №17, ст. 1755; 2009, №29, ст. 3615; 2014, №19, ст. 2323; 2017, №31, ст. 4769; 2018, №1, ст. 79; 2019, №22, ст. 2663) следующие изменения:

статью 10 дополнить частью 11 следующего содержания:

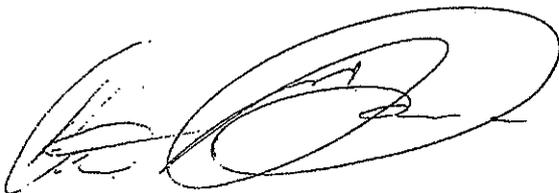
"11. Родители вправе по обоюдному согласию установить совместную опеку или попечительство в случаях установления опеки или попечительства над гражданином, достигшего возраста восемнадцати лет и признанным судом недееспособным или не полностью дееспособным гражданином, при этом права и обязанности при совместной опеке устанавливаются отдельным соглашением между родителями подопечного".

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10  
Федерального закона "Об опеке и попечительстве"  
(в части установления права обоих родителей быть опекунами или  
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью  
дееспособных граждан)

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10  
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" подготовлен в целях  
совершенствования законодательства по установлению опеки и  
попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными  
гражданами, а также в рамках исполнения поручения Председателя Совета  
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко  
от 1 декабря 2021 года № 636/5 по вопросу подготовки законодательной  
инициативы, устанавливающей право обоих родителей быть опекунами или  
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью  
дееспособных граждан.

Согласно положениям части 6 статьи 10 Федерального закона от 24  
апреля 2008 года №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее – Федеральный  
закон №48-ФЗ) у каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним  
опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель за  
исключением случаев, установленных Федеральным законом № 48-ФЗ.

В Правилах подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание  
стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или  
не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением  
Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927 (далее –  
Правила), установлено, что у совершеннолетнего подопечного может быть  
один или в исключительных случаях несколько опекунов. В случае назначения  
ему нескольких опекунов, соответствующее заявление подается опекунами, в  
частности, супругами совместно (пункт 7 Правил).

Из указанного положения Правил можно сделать вывод о том, что  
наличие супружеских отношений является одним из возможных оснований  
для учреждения совместной опеки (попечительства).

Вместе с тем, как следует из части 6 статьи 10 Федерального закона №  
48-ФЗ, случаи установления такой опеки должны быть прямо указаны в  
данном Федеральном законе.

Таким образом, несмотря на предусмотренную возможность  
установления совместной опеки (попечительства) над недееспособным  
(ограниченным в дееспособности) совершеннолетним гражданином,  
реализация такой возможности на практике затруднительна.

Сейчас один из родителей при наступлении совершеннолетия недееспособных или не полностью дееспособных граждан (детей-инвалидов) обязан пройти судебную процедуру по установлению опекуна (попечительства).

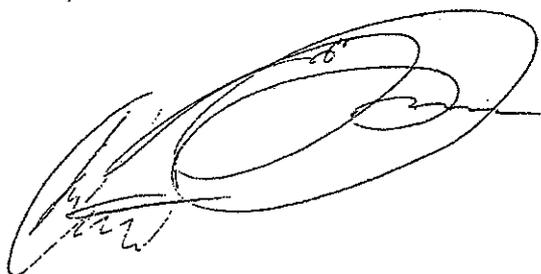
При этом только один из родителей может представлять интересы недееспособного гражданина, второй родитель вместе с этим не может быть его представителем. Учитывая жизненные обстоятельства, которые могут сложиться, например, в случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в таких случаях второй родитель не может представлять законные интересы недееспособного гражданина.

Статьей 18 "Конвенции о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей Организации объединённых наций 20 ноября 1989 года) установлено, что государства - участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка (подопечного) являются предметом их основной заботы.

Министерство юстиции Российской Федерации в письме проинформировало о том, что для решения обозначенной проблемы необходимо внесение изменений в Федеральный закон № 48-ФЗ в части установления случаев, в которых возможно учреждение совместной опеки (попечительства) с последующим внесением корреспондирующих изменений в Правила (письмо №09/49487-ЕЗ от 28 апреля 2022 года).

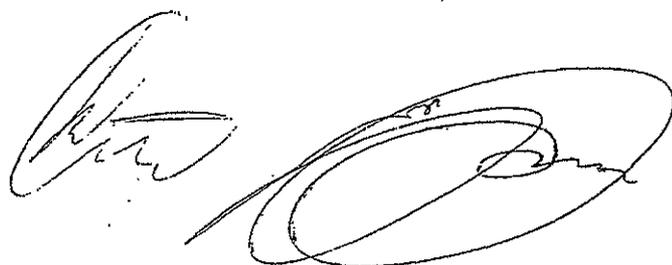
Проектом федерального закона в целях решения обозначенной проблемы предлагается внести изменения в Федеральный закон № 48-ФЗ в части установления права родителей на совместную опеку (попечительство) над подопечными гражданами, при этом права и обязанности при совместной опеке устанавливаются отдельным соглашением, достигнутым между родителями подопечного.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10  
Федерального закона "Об опеке и попечительстве"  
(в части установления права обоих родителей быть опекунами или  
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью  
дееспособных граждан)

Принятие федерального закона федерального закона "О внесении  
изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" не  
потребуется дополнительных расходов из федерального бюджета, а также не  
повлечёт выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской  
Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве"**

**(в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

